**南京市秦淮区人民政府办公室文件**

秦政办发〔2024〕13号

关于印发秦淮区防汛应急预案

等3个预案的通知

各街道办事处，区政府各部门，各直属单位：

经区政府研究同意，现将《秦淮区防汛应急预案》《秦淮区防台风应急预案》《秦淮区特大暴雨城市防洪避险预案》印发给你们，请结合工作实际，认真遵照执行。

南京市秦淮区人民政府办公室

2024年6月7日

秦淮区防汛应急预案

总 则

工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述和“两个坚持、三个转变”新理念，坚持人民至上、生命至上，按照“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”防汛工作方针，依法、规范、有序开展防汛工作，全面提升全区洪涝灾害预防和应急处置能力，最大限度减少灾害损失，保障人民群众生命财产安全和经济社会稳定发展。

工作原则

1.2.1 两个坚持，三个转变。坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

1.2.2 人民至上，生命至上。立足防大汛、抢大险、救大灾，坚持把保障人民群众生命财产安全放在首位，最大程度减少洪涝灾害造成的危害和损失。

1.2.3 统一领导，协同联动。各级政府是本行政区域内防汛工作的责任主体，坚持统一指挥、分级负责、属地为主，联防联动、协同配合、形成合力。

1.2.4 统筹兼顾，服从全局。坚持因地制宜、区域统筹，突出重点、兼顾一般，局部利益服从全局利益。

1.2.5 快速反应，高效应对。坚持第一时间预警响应、指挥部署、应急处置、转移避险，实行公众参与、军民结合、专群结合、平战结合、上下联动。

适用范围

本预案适用于秦淮区范围内发生的（以及邻近地区发生但对秦淮区产生重大影响的）洪涝灾害的预防和应急处置。

洪涝灾害包括：江河湖泊洪水、雨涝、堤防决口、涵闸泵垮塌等及其引发的次生、衍生灾害。

发生洪涝灾害引发的工程出险、地质灾害等次生、衍生灾害时，按程序启动相应专项应急预案。

组织体系

区政府设立区防汛抗旱指挥部（以下简称“区防指”）。南部新城管委会、白下高新区管委会、风光带管委会、新街口管委会、各街道设立本辖区防汛组织领导机构。有关单位可根据需要设立防汛指挥机构，负责本行业防汛工作，并服从区防指统一指挥。

区防汛抗旱指挥部

区防指负责组织领导全区防汛工作，其日常办事机构为区防汛抗旱指挥部办公室（以下简称“区防办”），设在区水务局。

区防指由指挥、副指挥及防指成员单位主要负责同志组成，下设应急联合工作组、防汛指导组。

区防指组成人员

指挥：区长

副指挥：常务副区长、分管副区长、区人武部负责人、南部新城管委会分管领导、区水务局局长、区应急管理局局长

成员：区政府办、区委宣传部、区人武部、区发改委、区教育局、区民政局、区财政局、区建设局、区房产局、区水务局、区城管局、区商务局、区文旅局、区卫健委、区应急管理局、区国动办、秦淮公安分局、秦淮规资分局、南部新城管委会工程建设处、白下高新区管委会、风光带管委会、新街口管委会、国资集团、老城南集团、历保集团、文旅集团、明商集团、壹城集团、越城集团、安城集团、交警二大队、交警三大队、消防救援大队等单位主要负责同志，每年汛前结合实际调整区防指成员。

区防指职责

贯彻落实国家防总、省、市防指和区委、区政府有关决策部署，组织制定全区防汛工作政策、规程和制度，及时部署落实防汛各项准备工作，决定启动、变更和结束防汛应急响应，组织指挥防汛抢险救灾救援和灾后处置等工作。

区防指领导职责

1.指挥，由区长任指挥。主持区防指全面工作。根据防汛形势，及时组织会商研判，指挥调度应急响应期间的防汛抢险救灾工作，批准发布全区进入紧急防汛期。

2.副指挥，由常务副区长、分管副区长、区人武部负责人、南部新城管委会分管领导、区水务局局长、区应急管理局局长任副指挥。

常务副区长：协助指挥工作。指挥外出时，全面指挥区防指工作。

分管副区长：协助指挥工作。负责防汛事件协调工作，重点负责指挥调度分管领域和各条线防汛工作。

区人武部负责人：负责基干民兵抢险突击队的组织调用，协助水务等部门开展应急处置工作。

南部新城管委会分管领导：负责管辖范围内的防汛工作，协助水务等部门开展应急处置工作。

区水务局局长：主持区防办工作。负责水情监测预报预警、水工程调度、水利工程险情处置等工作。

区应急管理局局长：负责协调指挥抢险救援、转移安置等工作。

区防指成员单位职责

区政府办：负责区防指与区政府领导的联系和协调有关事务。

区委宣传部（网信办）：负责把握防汛宣传工作导向，组织、协调、指导新闻媒体做好防汛新闻报道；畅通信息共享渠道，协助水务、应急管理等部门做好信息发布，做好网络舆情管控。

区水务局：负责区防办日常工作。制定和组织实施防汛应急预案。收集掌握汛期水情、雨情、工情、灾情和气象形势，为指挥部领导决策提供依据。组织防汛前期准备工作检查，跟踪防汛重难点问题整改；督促检查防汛工程建设进度、质量。负责汛期全区水务工程建设项目监管。编制全区水务设施建设规划，为防汛工作作出科学决策提供水务建设意见。下达并跟踪区域内河道水位调度指令；开展泵站、排水管网日常养护和汛期排水监管；检查防汛物资储备管理，上报年度防汛预算经费。负责统计并及时上报洪涝灾害数据信息。随时传达上级防汛部门指示要求，督促各防汛成员单位落实防汛各项工作。编写防汛简报，发布汛前通报，反映防汛动态，推进防汛设施建设。开展防汛宣传教育和专业培训，推广防汛抢险先进科学技术。

区应急管理局：负责组织协调防汛应急救灾力量调配工作。掌握防汛灾情信息，抓好核灾报灾工作，全力开展救灾救助；牵头组织、协调相关街道对受灾群众的基本生活开展救助；做好救灾捐赠工作，接收、发放捐赠款物，妥善做好受灾困难群众灾后基本生活保障；协调组建1支不少于20人的应急救灾突击队伍；参与重大洪涝灾害抢险救灾的组织指挥。

区建设局：负责本部门防汛工作。部署、组织和监督在建工程责任主体开展防汛工作，与有关单位签订防汛安全责任书。负责清除在建和未交接道路及绿地中的倒伏树木。利用区域建设资源，根据防汛需要，临时组建工程建设施工专业人员队伍，配备应急车辆和机械，参与或支援区域性重大抢险救灾工作。

区房产局：负责本部门防汛工作。负责组织小区出新工程责任主体开展防汛工作，与有关单位签订防汛安全责任书。负责管辖内危房排险工作督查，督促责任范围内的房屋业主、物业管理部门做好危房维修、加固、消险等工作，协调有关单位及时转移安置发生险情危房内的住户，确保居民生命财产安全。督促越城集团等对区管公房做好排险消险工作。负责辖区内征收工地的防汛工作，建立并落实防汛责任制，明确人员和职责，及时拆除险墙、险房，确保被征收群众的财产不受损失。依托现有资源，组建抢险突击队参与或支援区域性重大抢险救灾工作。

区城管局：负责本部门及下属单位防汛工作。编制区城管局年度防汛工作预案。负责管辖内行道树消险、户外广告、店招店牌等安全管理，及时开展消险督查。负责汛期对管辖内路面落叶清除、垃圾处理等监管。负责全区防汛设施问题的执法查处。组建2支各10人的突击队伍，开展汛期巡查，对路面积水、树木倒伏、户外广告损坏等险情第一时间协调处置。

区人武部：负责组建600人的基干民兵抢险突击队。根据汛情变化需要，分别组织落实民兵及联系驻宁部队参与防汛抢险工作；根据需要和可能情况，调度冲锋舟、橡皮艇等装备，实施灾区抢险、运送人员和物资任务。

区财政局：负责区防汛资金安排、调拨、落实，并跟踪监督使用。

区教育局：负责本部门防汛工作。负责幼儿园和中、小学校防汛及校舍消险安全监管，确保汛期内D级校舍的安全。制定提供中、小学校舍临时安置受灾群众预案，指导开展防汛自救。负责组建40人的抢险突击队。

区卫健委：负责做好汛期医疗应急救护、疫情防治工作。预防疾病的发生、流行和传播，备足应急救护车辆和药品。负责组建50人的医疗救护突击队。

区文旅局：编制区文物防汛工作预案，汛前做好文物调查摸底，采取有效措施消除安全隐患。负责做好汛期文物安全巡查，确保全区文保单位安全度汛。负责汛期对重要旅游景区、旅游重要通道等防汛工作的监管，及时与相关单位协调解决积淹水等问题。

秦淮公安分局：负责维护好防汛治安秩序，协助妥善处置因防汛引发的群体性治安事件，切实维护社会稳定。负责组织公安力量参与防汛应急工作。协助做好受灾群众的转移工作，严厉打击各类破坏防洪排涝设施及阻碍防汛工作的违法行为。

区国动办：负责所属地下人防空间的防汛工作，对全区地下空间防积淹水工作实施监督管理。

交警二大队、交警三大队：负责汛期交通设施安全监管。维护汛期交通秩序，做好突发险情、灾情地段的交通管制，确保防汛抢险机械、车辆畅通无阻。

消防救援大队：做好本行业防汛预警提示工作。参与应急抢险救援，协助组织群众安全转移安置。

风光带管委会：负责夫子庙景区的防汛工作，建立与落实防汛责任制，明确人员和职责。负责对景区内在建工地、征收工地现场人员、设施设备的防汛安全监管，并与有关建设单位签订防汛安全责任书。负责景区内设施排险及广告招牌消险处置。负责景区内防汛安全隐患排除，督促检查景区内各单位开展消险整改，指导游船公司、沿河单位开展防汛自救。负责组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆及器材，做好防汛物资的补充、增储。

新街口管委会：负责新街口街区范围内的防汛工作，建立与落实防汛责任制，明确人员和职责。负责对街区内在建工程、拆迁工地现场人员、设施设备的防汛安全监管，并与有关建设单位签订防汛安全责任书。负责街区内防汛安全隐患排除，督促检查街区内各单位开展消险整改，指导街区内有关单位确保大型广告牌、电子屏、地下空间安全度汛。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。负责组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆及器材，做好防汛物资的补充、增储。

白下高新区管委会：负责高新园区范围内的防汛工作，建立与落实防汛防责任制，明确人员和职责。负责对园区内在建工地现场人员、设施设备、建（构）筑物、电力设施及附属设施的防汛安全监管，并与有关建设单位签订防汛安全责任书。负责园区内永丰河、撇洪沟、运粮河等河道堤防巡查及违章建筑物、种植物清除和加固工作。负责监管园区内排水管网的清疏和窨井的清捞工作，监管园区内在建工地、水毁防汛设施恢复和树木排险处置。负责园区内企业防汛安全监管，指导开展防汛自救。负责落实园区内地下空间设施防汛的责任人、预案。负责组建50人以上的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，做好防汛物资的补充、增储。

五老村街道、洪武路街道、大光路街道、瑞金路街道、朝天宫街道、夫子庙街道、双塘街道、中华门街道、秦虹街道：负责辖区内的防汛工作，建立与落实防汛责任制，明确人员和职责。负责对辖区内在建工地、征收工地的现场人员、设施设备、建（构）筑物、电力设施及附属设施的防汛安全监管，并与有关建设单位签订防汛安全责任书。负责辖区内无主防汛设施、公共设施的隐患排查，监管有关单位消险处置。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防汛及校舍的消险安全监管，指导开展防汛自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。各组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防汛物资的补充、增储。

月牙湖街道：负责辖区内的防汛工作，建立与落实防汛责任制，明确人员和职责。负责对辖区内在建工地、征收工地现场人员、建（构）筑物及附属设施进行监管，并与有关建设单位签订防汛责任书。负责辖区内无主防汛设施、公共设施的隐患排查，监管有关单位消险处置。协助责任单位落实商院路铁路涵、观门北村泵站等管养及日常排水。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防汛及校舍的消险安全监管，指导开展防汛自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责落实商院路、观门口北村及其他往年积淹水点的责任人、预案。负责组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防汛物资的补充、增储。

光华路街道：负责辖区内的防汛工作，建立与落实防汛责任制，明确人员和职责。对辖区内在建工地、征收工地现场人员、设施设备、建（构）筑物、电力设施及附属设施的防汛安全监管，并与有关单位签订防汛安全责任书。负责辖区秦淮河、运粮河等河道堤防巡查及违章建筑物、种植物清除和加固工作。负责红旗泵站的维护保养和排涝工作，确保设施运行正常。负责辖区内防汛设施、公共设施的排查、消险及无主树木排险处置，督促区域内跨汛期涉水工程责任单位及时清障。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防汛及校舍的消险安全监管，指导开展防汛自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。负责组建100人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防汛物资的补充、增储。

红花街道：负责辖区内的防汛工作，建立与落实防汛责任制，明确人员和职责。对辖区内（不含南部新城管辖内，下同）在建工地、征收工地现场人员、建（构）筑物及附属设施的防汛安全监管，并与有关单位签订防汛安全责任书。负责辖区秦淮河等河道堤防巡查及违章建筑物、种植物清除工作。密切关注响水桥等泵站排水区域水情，及时报告问题。负责辖区内防汛设施、公共设施排查，监管有关单位消险，督促区域内跨汛期涉水工程责任单位及时清障。负责辖区内企业、幼儿园和中、小学校防汛及校舍的消险安全监管，指导开展防汛自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。落实往年积淹水点的责任人、预案。负责组建100人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防汛物资的补充、增储。

壹城集团、历保集团、文旅集团、越城集团、老城南集团、国资集团：负责管辖范围内的防汛工作。负责所属在建工地人员、设施设备、建（构）筑物的安全监管工作。负责征收及在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责新建或出新小区结合部积淹水地段的排涝工作及整治河道排水口的排水安全。负责征收区域内未拆除危旧房屋排险及未搬迁居民避险与临时安置工作。负责落实河道治理等工程项目对防汛影响问题的整改。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。负责组建120人的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，支援全区防汛重大险情的抢险，做好防汛物资的补充、增储。

安城集团：负责管辖范围内的防汛工作。负责所属在建工地人员、设施设备、建（构）筑物的安全监管工作。负责在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责管辖内排水管网、泵站、河道、水闸、区级防汛机械等防汛设施设备的日常养护，确保汛期处于良好状态，并及时排水。负责责任范围内绿化、环卫、市政等设施的防汛消险工作，汛期开展巡查、助排水、强排水等抢险救灾行动。负责落实河道治理等工程项目对防汛影响问题的整改。负责落实汉中路医科大学前、饮虹园、中山南路大洋百货段等往年积淹水点的责任人、预案。负责组建200人的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，参与或支援区域性抢险救灾，做好防汛物资的补充、增储。

明商集团：负责管辖内的农贸市场、办公场所等设施防汛工作。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。

南部新城管委会工程建设处：负责原部队移交及街道移交的响水河、北圩、翁家营、肖家盘等泵站的检修、养护和排水工作。负责已接收地块范围内的防汛工作，落实与辖区内企业签订年度防汛责任书，督促各施工单位安全度汛。及时清除工程施工临时设置（堆放）的围堰、水坝、建筑渣土、杂物等阻水设施，疏通区域内水系并保证畅通。对秦淮河上坊门至中和桥段存在隐患的堤防制定预案，并组织应急抢险。负责所属在建工地汛期的人员、设施、设备、建（构）筑物的安全监管工作。负责组建200人的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，做好防汛物资的补充、增储。

区防办职责

区防指日常办事机构为区防汛防旱指挥部办公室（以下简称“区防办”）。承担区防指日常工作，负责组织指导协调全区各单位的洪涝灾害预防和应急处置工作。

应急联合工作组

启动全区防汛Ⅱ级及以上应急响应时，区防指组织相关成员单位在区防指集中办公、联合值守，并设立综合协调、预警预报、技术支持、抢险救援、转移安置、交通通信、医疗救治、秩序保障、宣传报道、灾情评估等10个工作组，服从指挥或常务副指挥统一调度，其组成及职责如下。

综合协调组：由区政府办牵头，区应急管理局、区发改委、区水务局、区城管局、区委宣传部等部门组成。贯彻落实党中央、国务院决策部署和国家防总、省、市防指以及市、区党委政府工作要求，负责综合协调、上传下达、工作指导、财物协调、督办核查等工作。

预警预报组：由区防办牵头，区应急管理局、区水务局、区文旅局、秦淮规资分局等单位组成，负责及时跟踪了解天气预报，提供实时气象水文信息和地质灾害预测预报等，提出洪涝灾害的发展趋势意见和防范对策，及时向社会发布相关预警信息。

技术支持组：由区水务局牵头，市水文局、区发改委、区房产局、区建设局、区城管局、秦淮规资分局、区应急管理局等单位组成。根据抢险需要，组织抢险救援、水利工程抢险、房屋建筑工地、地质灾害、环境污染、道路交通等相关行业专家提供防汛抢险技术支持。负责指导水利工程安全度汛，并督查工程的安全运行管理；提供出现污染事故的发展趋势意见和防范对策。

抢险救援组：由区应急管理局牵头，区人武部、秦淮公安分局、交警二大队、交警三大队、区水务局等单位组成。负责组织指导抢险救援、工程抢险、受灾群众救援，统筹协调抢险救援队伍、物资等。

转移安置组：由区应急管理局牵头，区财政局、区水务局、区教育局、团区委、秦淮公安分局、消防救援大队、交警二大队、交警三大队等单位组成。负责组织指导受灾群众转移安置、基本生活保障和受灾人员家属抚慰，组织调拨救灾款物，按国家有关规定做好社会各界救援物资、资金捐赠的接收和安排工作。

交通通信组：由区防办牵头，交警二大队、交警三大队、区建设局、供电公司、通信运营企业等单位组成。负责做好防汛期间交通运输、应急通信、电力等保障，组织协调优先运送伤员和抢险救援救灾人员、物资。

医疗救治组：由区卫健委牵头，区应急管理局、区人武部等组成。负责组织协调调度医疗队伍、物资，组织指导受灾群众的医疗救援救治、卫生防疫和安置人员、救援人员的医疗保障，做好灾后疾病预防控制和卫生监督工作。

秩序保障组：由秦淮公安分局牵头，交警二大队、交警三大队、区城管局等单位组成。负责指导灾区社会治安维稳工作，预防和打击各类犯罪活动，预防和处置群体事件；做好灾区重要目标安全保卫工作。

宣传报道组：由区委宣传部牵头，区网信办、区水务局、区应急管理局等组成。负责组织指导新闻报道工作；组织开展舆情监测、研判与引导，回应社会热点关注；加强避险自救等公益宣传。

灾情评估组：由区应急管理局牵头，区水务局、区房产局、区建设局、区文旅局、秦淮规资分局等组成。负责组织指导灾情和灾害损失统计、核查与评估。

在应急响应期间，区防指可根据汛情发展变化等实际情况增减工作组，调整工作组组成和职责，指导防汛抢险救灾工作。

防汛指导组

区水务局成立由局领导组成的指导组，挂钩各街道分片包保。主要职责：指导挂钩地区的防汛工作，及时掌握包片地区防汛综合态势。

专家库

区防指建立专家库，以水利专家为主，其他相关专业技术和管理专家共同组成，配合区防指开展相关工作，为防汛指挥决策、应急处置等提供技术支撑。

街道防指

各街道设立防汛抗旱指挥机构（以下简称“街道防指”），在本街道办事处和上级防指的领导下，组织和指挥本地区的防汛救灾工作。街道防指由本街道办事处和辖内单位、社区负责人等组成。

其他防汛组织

有防汛任务的驻区单位、企业，根据需要成立防汛抗旱指挥机构。针对重大突发事件可组织临时指挥机构，具体负责应急处理工作。

监测预报预警

监测

市气象台负责暴雨等灾害性天气的监测，区防办及时跟踪短时强降雨等重要监测结果。

市水文局负责汛情的监测，区防办及时跟踪相关洪水预报信息及站点超警等重要监测结果。

区水务局负责本行政区域内水利工程工情的监测，应急响应期间应加强水下地形、河湖堤防、水闸泵站、积淹水点等监测，河势分析、工程险情等重要监测结果及时报告区防汛抗旱指挥机构。

秦淮规资分局负责暴雨洪水诱发的地质灾害监测，隐患变化趋势及时报告区防办。

预报

水务、自然资源和规划、建设等部门根据监测结果，及时向同级防汛抗旱指挥机构共享预报信息，必要时向社会公众发布。

遭遇重大灾害性天气时，应加强联合监测、滚动预报和会商研判，尽可能延长预见期，并对未来可能发展趋势及影响作出评估，将评估结果报告区防汛抗旱指挥机构。

预警

预警类别与等级

按洪涝、暴雨及水务工程险情的严重程度、影响范围，将预警级别分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较重）、Ⅱ级（严重）、Ⅰ级（特别严重），依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

3.3.1.1 洪水预警

洪水预警等级按照《江苏省水情旱情预警发布管理办法》执行，当河湖水位达到或预报将达到预警等级阈值时，水利部门应综合研判，确定洪水预警等级，及时发布预警信息。

3.3.1.2 暴雨预警

市气象局负责公众降水气象预报、暴雨灾害性天气警报，及时发布暴雨气象灾害预警信息、灾害性天气警报和气象灾害预警信号。暴雨预警等级按照《江苏省暴雨预警信号标准》执行，当预报降雨量将达到预警等级阈值时，确定暴雨预警等级，及时发布预警信息。区应急管理局负责关注气象部门的预警信息，及时发布暴雨气象灾害预警信息、灾害性天气警报和气象灾害预警信号。

3.3.1.3 其他预警

（1）区水务局负责掌握水情信息，及时发布水情汛情预警信息；负责重点积淹水点监测，及时发布相关预警信号；与区防办实时共享水情汛情监测预报预警和工程调度信息。

（2）秦淮规资分局负责暴雨洪水诱发的地质灾害预警信息发布。

（3）交警、城管等部门按照职责负责公路、隧道等方面洪涝信息监测，及时发布相关预警信号。

（4）其他有关部门做好相关预警工作。

3.3.2 预警发布内容

预警信息发布内容主要包括发布单位、发布时间、预警级别、影响时间、可能影响的范围、警示事项、相关措施等内容。

3.3.3 预警发布方式

预警信息的发布、调整和解除渠道应具有多元化、针对性。充分利用网络、广播、电视、报刊、短信、固定电话语音报警、电子显示屏、警报器、宣传车、信号弹或组织人员逐户通知等方式，向广大居民发布、通告，确保预警信息及时传递到可能受威胁的每一个片区、每一名群众。必要时，预警信息应通过12379预警信息发布平台或电信、移动、联通三大运营商发布，实现行政区域范围内全覆盖。

3.3.4 临灾预警“叫应”机制

建立直达基层防汛责任人的临灾预警“叫应”机制。气象、水务等部门发布高等级预警时，防汛抗旱指挥机构应及时提醒预警覆盖的街道党政主要负责人和社区防汛责任人，相关责任人应到岗就位、及时回应、采取措施，确保预警信息“叫应”到位，通知到社区、到户、到人。

3.3.5 预警联动共享机制

建立预警联动共享机制。预测可能出现致灾天气过程或有关部门拟发布预警前，应提前将相关情况报告区防汛抗旱指挥机构，便于做好会商、部署等防范应对准备；预警信息发布后，预警发布部门要滚动监测预报预警，并向区防汛抗旱指挥机构实时共享，防汛抗旱指挥机构视情将相关信息通报防指有关成员单位，督促落实预警措施。

3.3.6 预警响应衔接机制

建立预警响应衔接机制。区防汛抗旱指挥机构应急响应原则上与市气象台、水文局预警挂钩，将其作为应急响应的启动条件之一。预警发布后，区防汛抗旱指挥机构办公室应组织联合会商，分析研判灾害风险，综合考虑可能造成的危害和影响程度，及时提出启动、调整应急响应的意见和建议。

应急响应及行动

总体要求

按洪涝、暴雨及水务工程险情的严重程度、影响范围，将应急响应分为Ⅳ（一般）、Ⅲ（较大）、Ⅱ（重大）、Ⅰ（特别重大）四级，分别用蓝、黄、橙、红四种颜色标示，每级响应行动包含低级别应急响应的所有内容。

进入汛期（5月1日至9月30日），各级防指应实行24小时值班制度，密切关注雨情、水情、工情、灾情，并根据不同情况启动相关应急响应。

* 1. Ⅳ级应急响应（蓝色）

Ⅳ级应急响应启动条件

出现下列情况之一者，经综合研判后，由**秦淮区防办主任**研究决定启动Ⅳ级响应：

（1）市或流域防总发布涉及我区范围的Ⅳ级应急响应；

（2）水利部门发布长江南京站蓝色预警；

（3）市气象台发布涉及我区范围的暴雨蓝色预警信号；

（4）区域性骨干防洪工程出现一般险情；

（5）其他需要启动Ⅳ级应急响应的情况。

Ⅳ级应急响应行动

（1）会商研判。区防办负责人主持会商，水务等成员单位参加，研究分析汛情可能影响情况及发展情况。

（2）部署指挥。区防指做出相应工作安排，并视情连线有关街道防指进行动员部署。及时将情况报区政府，并通报区防指成员单位。

（3）汛情监视。区防办负责人带班，实行24小时防汛值班，密切关注水情、雨情、工情等汛情变化，做好抢险物资队伍准备。密切关注市气象台、市水文局发布的水雨情信息及上级防指通报的气象水文等信息，有较明显变化时，随时更新预报。每日发布防汛工作通报。

（4）部门联动。区防指主要成员单位加强防汛24小时值班值守，按照职能分工和部门防汛预案，做好防汛应急响应期间相关工作。

（5）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指每天1次向区防办报告工作动态和量化行动表，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防汛动态信息。

（6）工程调度。按照规定权限和调度方案，联合调度水利工程。

（7）巡堤查险。沿线各街道组织人员巡堤查险，病险涵闸落实专人防守。

（8）应急处置。严格控制运用沿线涵闸，并视情及时封堵病险涵闸。

* 1. Ⅲ级应急响应（黄色）
     1. Ⅲ级应急响应启动条件

出现下列情况之一者，经综合研判后，由**秦淮区防指副指挥（分管副区长）或授权秦淮区防办主任**研究决定启动Ⅲ级响应：

（1）市或流域防总发布涉及我区范围的Ⅲ级应急响应；

（2）水利部门发布长江南京站黄色预警；

（3）市气象台发布涉及我区范围的暴雨黄色预警信号；

（4）区域性骨干防洪工程出现较大险情；

（5）其他需要启动Ⅲ级应急响应的情况。

Ⅲ级应急响应行动

（1）会商研判。区防指副指挥或委托区防办主任主持会商，水务、城管、房产、建设、规划和自然资源、应急管理等主要成员单位参加，研究分析汛情可能影响及发展情况，明确工作目标和重点、对策措施，作出相应工作安排。

（2）指挥部署。部署防汛工作，明确工作目标和重点，视情连线有关街道防指进行动员部署。

（3）汛情监视。区防指副指挥或防办主任带班，区防办实行24小时防汛值班，密切监视汛情、灾情变化，加强预测预报，落实抢险物资队伍调配，视情向事发地派出工作组或专家组指导工作。密切关注市气象台、市水文局发布的水雨情信息及上级防指通报的气象水文等信息，随时更新预报。每日发布防汛工作通报。

（4）部门联动。水务、城管、交警、人武、应急管理、房产、建设、规划和自然资源等单位进一步加强防汛24小时值班值守，派员进驻区防办。区防指其他成员单位按照职能分工做好相关工作，及时向区防指报告。

（5）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指每天1次向区防办报告工作动态和量化行动表，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防汛动态信息。

（6）巡堤查险。区防汛抗旱指挥机构组织群众和专业防汛队伍严密布防巡堤查险，薄弱部位落实专人防守。

（7）应急处置。封堵病险涵闸，视情及时加高加固薄弱堤段。

（8）力量前置。水务、建设、城管、消防等抢险队伍做好人员调配，视情投入防汛抢险工作。薄弱堤段（含穿堤建筑物）视情前置块石、三袋、木材、机械等防汛物资，备好抢险土源；城市易积水区域现场前置排涝机泵。

（9）交通管制。根据洪水发展和道路积水情况，公安部门牵头视情采取临时交通管制措施，设置警戒线、警戒牌，禁止车辆、人员通行。

* 1. Ⅱ级应急响应（橙色）
     1. Ⅱ级应急响应启动条件

出现下列情况之一者，经综合研判后，由**秦淮区防指副指挥（常务副区长）**研究决定启动Ⅱ级应急响应：

（1）市或流域防总发布涉及我区范围的Ⅱ级应急响应；

（2）水利部门发布长江南京站橙色预警；

（3）市气象台发布涉及我区范围的暴雨橙色预警信号；

（4）区域性骨干防洪工程出现重大险情；

（5）其他需要启动Ⅱ级应急响应的情况。

Ⅱ级应急响应行动

（1）会商研判。区防指副指挥主持会商，相关成员单位参加，部署防汛工作，明确工作目标、重点和措施。

（2）指挥部署。连线有关街道防指进行动员部署。及时将情况报区政府和市防指。向事发地派出指导组，检查指导防汛抗洪工作。视情成立现场指挥部靠前指挥，督促检查指导相关区防汛工作。

（3）汛情监视。区防指副指挥带班，加强24小时值班力量，密切监视汛情、灾情变化。做好防汛抢险物资待命准备，向事发地派出工作组或专家组指导工作。密切关注市气象台、市水文局发布的水雨情信息及上级防指通报的气象水文等信息，有较明显变化时，随时更新预报。每日发布防汛工作通报。

（4）部门联动。区防指其他成员单位加强防汛24小时值班值守，按照职能分工做好相关工作，及时向区防指报告。相关成员单位派员进驻区防办。

（5）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指每天不少于1次向区防办报告工作动态和量化行动表，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防汛动态信息。

（6）强制措施。各行业管理部门可根据预案视情采取限制公共场所活动、错峰上下班或停课、停业、停工、停产、停运及其他防范措施。

（7）巡堤查险。区防汛抗旱指挥机构组织群众和专业防汛队伍严密布防、24小时巡堤查险，薄弱部位落实专人防守。

（8）应急处置。及时加高加固薄弱堤段、病险工程。

（9）力量前置。水务、建设、城管、消防等抢险队伍做好人员待命准备，解放军、武警部队做好人员调配，视情投入防汛抢险救灾工作。薄弱堤段（含穿堤建筑物）前置块石、三袋、木材、机械等防汛物资，备好抢险土源。

（10）交通管制。根据洪水发展和道路积水情况，公安部门牵头加强交通管制，引导车辆、人员向安全路段通行。

（11）重点防护。当洪水位上涨可能危及重点保护对象、生命线工程，或者预报洪水接近或超过设计水位时，应落实重点保护对象、生命线工程防洪保安措施，确保正常生产生活秩序。

（12）转移避险。按照转移避险方案，视情及时组织堤防险工患段等危险区域和淹没区域人员转移避险，属地街道提供应急避难场所并配备必要的生活物资。

（13）宣传引导。通过主要新闻媒体实时滚动播报防御洪涝灾害信息和汛情，广泛动员灾区干部群众和社会力量积极投入抗洪抢险救灾工作。

* 1. Ⅰ级应急响应（红色）
     1. Ⅰ级应急响应启动条件

出现下列情况之一者，经综合研判后，由**秦淮区防指指挥**研究决定启动Ⅰ级响应：

（1）市或流域防总发布涉及我区范围的Ⅰ级应急响应；

（2）水利部门发布长江南京站红色预警；

（3）市气象台发布涉及我区范围的暴雨红色预警信号；

（4）区域性骨干防洪工程出现特别重大险情；

（5）其他需要启动Ⅰ级应急响应的情况。

Ⅰ级应急响应行动

（1）会商研判。区防指指挥主持会商，所有成员单位参加，分析研判汛情发展态势，明确工作目标、重点对策措施，全面部署防汛抢险救灾应急工作。

（2）指挥部署。组织召开全区防汛紧急会议，进行紧急动员部署。区政府发出紧急通知，要求全区全力做好防汛工作，防汛指导组驻地指导。立即将情况报区政府和市防指，必要时请求上级和有关方面支援。情况特别严重时，由区防指指挥报请区委主要负责人同意，依法宣布全区或部分区域进入紧急防汛期。相关街道果断采取非常紧急措施，所有单位和个人必须听从指挥，承担所分配的抗洪抢险任务。

（3）汛情监视。区防指指挥坐镇指挥，进一步加强24小时值班力量，密切监视汛情、灾情变化，强化预测预报，加大抢险物资队伍投入，向事发地加大工作组或专家组派出数量。密切关注市气象台、市水文局发布的水雨情信息及上级防指通报的气象水文等信息，随时更新预报。每日发布防汛工作通报。

（4）部门联动。区防指成员单位加强防汛24小时值班值守，按照职能分工做好相关工作，及时向区防指报告。所有成员单位负责人进驻区防办。

（5）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指每天不少于2次向区防办报告工作动态和量化行动表，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防汛动态信息。

（6）强制措施。各行业管理部门可根据预案视情采取限制公共场所活动、错峰上下班或停课、停业、停工、停产、停运及其他防范措施。

（7）巡堤查险。区防汛抗旱指挥机构组织群众和专业防汛队伍严密布防、24小时巡堤查险，加强日夜巡查力量。

（8）应急处置。及时加高加固薄弱堤段、病险工程。

（9）力量前置。水务、建设、城管、消防等各类抢险队伍全力投入防汛抢险救灾工作，解放军、武警部队做好人员待命，视情投入防汛抢险救灾工作。

（10）交通管制。公安部门牵头进一步加强洪涝影响区域交通管制，视情扩大管制区间，坚决防范车辆、人员复返。

（11）重点防护。全力保障重点保护对象、生命线工程安全运行，减小洪涝灾害对人民群众正常生产生活的影响。

（12）转移避险。按照转移避险方案，受影响地区街道按照“就近、迅速、安全、有序”原则组织人员转移避险，人员和重要设施设备全部撤离至安全地带，属地街道提供应急避难场所并配备必要的生活物资。

（13）宣传引导。区委宣传部适时组织召开抗洪抢险救灾新闻发布会，发布汛情公告，营造积极良好的抗洪抢险救灾氛围，动员全社会力量投入抗洪抢险救灾。

（14）社会动员。各部门可广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等，全力投入防汛抢险和抗洪救灾工作。

应急响应变更与终止

* + 1. 区防指根据灾害发展趋势和对我区的影响情况，适时变更应急响应等级。应急响应变更后，相关应急响应行动及措施等视情进行调整，相关部门根据职能分工采取必要措施，尽可能减少灾害带来的损失和影响。
    2. 当出现以下条件时，按照“谁启动、谁终止”的原则，区防指视情结束防汛应急响应：

（1）市防指结束涉及我区范围内的防汛应急响应；

（2）水利部门解除洪水预警；

（3）气象部门解除暴雨预警；

（4）工程险情得到控制或灾情得到有效缓解。

应急响应终止后，相关部门根据职能分工，尽快恢复区域正常生活、生产、工作秩序，并视情组织开展汛情概况、灾情统计、灾后重建、水毁修复、物资补充、征用补偿、总结评估、表彰奖励等后续工作，相关情况及时上报防汛抗旱指挥机构，其中汛情概况、灾情统计等信息须在响应终止后24小时内上报。

信息报告和发布

信息报告

（1）按照国家防汛抗旱总指挥部印发的《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》，做好险情、灾情等信息报送工作。

（2）汛情、工情、险情、灾情等防汛信息实行分级上报、归口处理、同级共享。重大险情、灾情可同时越级上报。

（3）防汛信息的报送应快速、准确、翔实，重要信息立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情。

（4）险情、灾情发生后，各街道防指、职能部门和防汛责任单位在组织抢险救援的同时，及时汇总相关信息并报告。一旦发生重大险情、灾情，必须在接报后一刻钟内口头、半小时内书面报告区防指；特大或特殊情况，必须立即报告。

（5）重大险情、灾情区防指接报后，第一时间组织做好处置工作，一刻钟内口头、半小时内书面报告区政府和市防指；特大或特殊情况，必须立即报告。

（6）在险情排除、灾情稳定或结束后，区防指应及时组织有关部门调查核实，并按规定书面报告市防办。

（7）区防汛抗旱指挥机构、相关单位、部门要与毗邻区域加强协作，建立突发险情、灾情等信息通报、协调渠道。一旦出现突发险情、灾情影响范围超出本行政区域的态势，要根据应急处置工作的需要，及时通报、联系和协调。

信息发布

（1）防汛信息按分级负责要求发布，并及时报送上级防汛抗旱指挥机构。汛情、险情、灾情及防汛工作动态等信息由行业部门统计、审核，信息发布应及时、准确、客观、全面。

（2）信息发布形式主要包括授权发布、播发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

（3）汛情及防汛抢险救灾等信息，由区防指审核和发布；涉及洪涝灾情的，由区防办会同区应急管理局审核和发布；对有重大影响的洪涝灾害，由区防指审核后，会同区委宣传部进行报道。

（4）发现影响或者可能影响社会稳定、扰乱社会秩序的虚假或不完整信息时，区防办应及时组织宣传部门、相关行业部门发布准确信息予以澄清。

保障措施

组织保障

落实以行政首长负责制为核心的防汛责任制，建立健全防汛抗旱指挥机构，完善组织体系，细化成员单位任务分工，明确工作衔接关系，建立组织协调、应急联动、信息共享等工作机制。

资金保障

加大财政投入力度，落实防汛专项资金，用于补助遭受洪涝灾害的街道和区属单位开展防汛抗洪抢险、修复水毁水利设施、防汛救灾等应急支出，以及巡查监测、防汛演练、专家支持等管理支出。各级用于防汛抢险的支出，按现行事权、财权划分原则，分级负担、分级管理。

物资保障

防汛物资储备实行“分级储备和管理、统一调配、合理负担”的原则，区防指组织水务、应急、发改等部门按照职责分工储备抢险救援救灾物资及装备，完善物资储备、调拨和调运体系。通信、房产、建设等各相关行业单位应储备抢险专用物资，以备抢险急需。其他企事业单位应按相关规定储备各类防汛物资及设备，鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救和生活必需品。

各级防指根据需要，可委托有关单位（企业）代储部分抢险物资和设备，与有资质的企业签订物资保障合作协议，必要时也可征用社会物资与设备，做到专业储备与社会储备相结合，为防汛做好准备。

堤防险工患段、病险涵闸等薄弱地段，要根据实际情况和抢险方案，现场前置一定数量的抢险物资设备，为应急抢险提供保障。

区发改委负责选择、协调、监督相关企业按计划做好防灾救灾物资的储备和供应，必要时组织供应超计划货源，做好抢险救灾物资的调运和供应工作。区商务局协助区发改委做好物资保障工作。

紧急防汛期，各级防汛抗旱指挥部有权在其管辖范围内调用物资、设备、交通运输工具和人力，事后应及时归还或给予补偿。因抢险需要取占土地、砍伐林木、清除阻水障碍的，任何单位和个人不得阻拦。

队伍保障

区级防汛抗旱应急抢险力量

区级成立组织指挥、技术支撑、专业抢险、物资装备保障、社会动员等5支防汛应急抢险力量，应急响应期间全员待命、适时启用。其中：

组织指挥力量：区防指负责人担任指挥员，下设现场抢险组、交通保障组、秩序保障组、后勤保障组、电力保障组、舆情管控组，分别由区水务局、交警支队、秦淮公安分局、区政府办、区发改委、区委宣传部牵头负责，并由单位主要负责同志担任组长。

技术支撑力量：水文监测由江苏省水文水资源勘测局南京分局负责，水下探测由南京雄运航道工程有限公司负责，方案设计由南京市水利规划设计院股份有限公司负责。

专业抢险力量：由安城集团御河公司、环卫公司、秦淮市政组成，每家单位各自组建专业抢险队伍，配备移动发电机、排涝泵车、大型机械等抢险物资，并明确分工负责区域。

物资装备保障力量：由区水务局牵头负责，统筹协调全区防汛物资储备、管理和调运工作，并指导街道做好防汛物资储备相关工作。

社会动员力量：由区应急管理局牵头负责，统筹全区各类应急抢险救援队伍，提请政府协调解放军、武警部队、人武部等社会多方力量参与应急救援。

基层防汛抗旱应急队伍

（1）巡堤查险队伍。各街道应按照管辖范围成立常态化巡堤查险队伍，区防汛抗旱指挥机构指导街道成立足够力量的应急巡堤查险队伍。按照本区域巡堤查险机制，非应急响应期间各级水管单位开展常态化巡堤查险，应急响应期间区防汛抗旱指挥机构组织有关街道开展巡堤查险，并做好巡查记录，发现险情及时报告。

（2）应急抢险队伍。各重点街道组织成立30—50人的防汛抢险队伍，各重点企业、社区视情建立防汛抢险突击队伍。应急响应期间，各类抢险队伍随时待命，确保发生险情时可随时投入抢险。

任何单位和个人都有依法参与防汛的义务。防汛抢险队伍主要由综合性消防救援队伍、专业抢险救援队伍、解放军和武警部队、基层抢险队伍及社会抢险力量等组成，必要时可动员组织群众抢险队伍。公安、建设、水务、卫生、电力等部门依据职能分工和实际需要，组建专业抢险救援队伍，并组织开展业务培训和实战演练。

技术保障

区水务局承担防汛抢险、城市积淹水的监测及城市排水防涝技术支撑工作，秦淮规资分局承担地质灾害应急救援技术支撑工作，市气象局承担灾害性天气信息的监测、预报及预警技术支撑工作。

通信保障

建立健全应急通信网络、应急广播体系，提升公众通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力，推进实施应急指挥通信系统建设工程。各基础电信运营企业优先为防汛指挥调度做好公用通信网应急通信保障工作，必要时调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。

各级防汛抗旱指挥机构应按照以公用通信网为主的原则，组建防汛专用通信网络，确保信息畅通。在紧急情况下，应充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等发布信息，通知群众快速撤离，确保人民生命安全。

交通保障

交警部门统筹各类交通工具通行管理，健全运力调用调配和应急绿色通道机制。运输防汛抢险救灾人员、物资车辆给予优先通行。交警二大队、交警三大队制定相应措施，保证抢险救灾物资运输、人员转移安置等安全，必要时实行交通管制，保障防汛抢险救灾工作顺利进行。防指可通过征用社会车辆组建防汛抢险救灾应急车队。

电力保障

供电部门负责保障抗洪抢险、抢排雨涝等方面的供电需要，重点保证指挥机关、政府机关、公安机关、医院、灾民安置点、抢险救灾现场正常供电。严重洪水、雨涝出现时，要力争做到淹没区全部及时停电、非淹没区正常供电。区发改委协调供电部门做好防汛抢险救灾供电调度。

治安保障

公安部门负责做好防汛抢险治安管理工作，依法严厉打击破坏抗灾救灾行动、危害工程设施安全、造谣惑众和盗窃、哄抢防汛物料的违法犯罪行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行；组织做好防汛抢险时的戒严警卫、交通管制以及受灾群众集中安置点等重点部位的安全保卫工作，维护灾区社会治安秩序。

卫生保障

卫生健康部门组建专业救援队伍，组织医疗卫生队伍或专家赴灾区驻守，开展环境及饮用水监测、医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。

预案管理

名词术语解释

本区汛期为每年5月1日至9月30日；其中6月1日至8月31日为主汛期。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

本预案中高程统一采用吴淞高程系统。

本预案中Z表示水位或潮位。

预案体系

秦淮区防汛抗旱应急预案为秦淮区防御水旱灾害的总体预案，下设防御台风应急预案、特大暴雨城市防洪避险预案、险工险段重点防御预案、在建工程度汛预案等区级专项预案，根据地方实际情况进行编制。

预案审批与修订

（1）本预案由区防办负责编制，报区人民政府审批后组织实施，并报市人民政府和市级防汛抗旱指挥机构备案。防御台风应急预案由区防指牵头负责编制，区人民政府审批，各级防汛抗旱指挥机构根据权限审批。

（2）区有关部门结合实际，编制本部门防汛应急预案或纳入本单位应急预案，报区防办备案。

（3）本预案应于每年汛前完成文本、附件更新，经区防汛抗旱指挥机构审核后，报区人民政府备案；本预案根据区域实际情况变化适时修订，并按原报批程序报批。

预案演练

各级防汛抗旱指挥机构应定期举行不同类型的应急演练，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。

专业抢险队伍必须针对当地易发生的各类险情，每年进行有针对性的抗洪抢险演练。

预案解释部门

本预案由区防办负责解释。

预案实施时间

本预案自发布之日起施行。

秦淮区防御台风应急预案

1. 总 则
   1. 编制目的

深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾“两个坚持、三个转变”新理念和防汛救灾工作重要指示批示精神，按照党中央决策部署和省、市、区工作要求，以“不死人、少损失”为目标，有力有序有效开展防台救灾，最大限度减少人员伤亡和财产损失，为全区经济社会高质量发展提供坚强保证。

* 1. 工作原则

1.2.1 坚持人民至上、生命至上。把保障社会稳定和人民生命财产安全放在首位。

1.2.2 坚持以防为主、防抗救相结合。全力做好防台风准备、台风防御和灾后救助工作。

1.2.3 坚持统一指挥、分级分部门负责。各成员单位加强督促指导，属地负责落细落实。

1.2.4 坚持密切监测、快速响应。加强滚动会商研判，及时启动防台风应急响应。

* 1. 适用范围

本预案适用于秦淮区范围内发生的（以及邻近地区发生但对秦淮区产生重大影响的）台风灾害的防御和应急处置。

1. 组织指挥体系及职责

区防御台风工作指挥机构为区防汛防旱指挥部（以下简称“区防指”）。

各街道、社区和企事业单位按照省应急管理厅等八部门《关于加强城乡社区综合减灾能力的通知》（苏应急〔2020〕15号）提出的“八有”目标要求，明确职责和人员，在秦淮区防汛抗旱指挥部的领导下，全面落实街道社区的属地责任和企业的主体责任，做好本地区、本单位的防台风工作。街道、社区要针对当地特点，把防台风工作纳入基层网格化管理，充分发挥网格化管理作用，确保防灾减灾救灾在基层无盲区。

* 1. 区防指职责

贯彻落实国家防总、省、市防指和区委、区政府决策部署，组织制定全区防台风工作的政策、规程和制度，及时部署落实防台风各项准备工作，决定启动、变更和结束防台风应急响应，组织指挥防台风抢险救灾救援和灾后处置等工作。

* 1. 区防指领导职责

1.指挥，由区长任指挥。主持区防指全面工作。根据台风影响程度，及时组织会商研判，指挥调度应急响应期间的防台风及抢险救灾工作。

2.副指挥，由常务副区长、分管副区长、区人武部负责人、南部新城管委会分管领导、区水务局局长、区应急管理局局长任副指挥。

常务副区长：协助指挥工作。指挥外出时，全面指挥区防指工作。

分管副区长：协助指挥工作。负责防台风事件协调工作。重点负责指挥调度分管领域和各条线的防台风工作。

区人武部负责人：负责基干民兵抢险突击队的组织调用，协助水务等部门开展应急处置工作。

南部新城管委会分管领导：负责管辖范围内的防台风工作，协助水务等部门开展应急处置工作。

区水务局局长：主持区防办工作。落实水情预报预警、水工程调度、水利工程险情处置等工作。

区应急管理局局长：负责协调指挥抢险救援、转移安置等工作。

* 1. 区防指成员单位职责

各成员单位服从区防指统一指挥，及时高效执行各项指令；按照职责分工，负责本系统、本行业防台风工作。

区政府办：负责区防指与区政府以及其他区领导的联系和协调有关事务。

区委宣传部（网信办）：负责把握全区防御台风宣传工作导向，组织、协调、指导新闻媒体做好防御台风工作的新闻报道，做好网络舆情管控。

区水务局：负责区防指办公室日常工作。制定和组织实施防御台风应急预案。收集掌握台风期间水情、雨情、风情、工情、灾情和气象信息，为指挥部领导决策提供依据。组织防台风前期准备工作检查，跟踪防台风重难点问题整改；督促检查防台风工程建设进度、质量。负责台风期间全区水务工程建设项目的监管。负责编制全区水务设施建设规划，为全区防台风工作作出科学决策提供水务建设意见。传达并跟踪区域内河道水位调度指令；开展泵站、排水管网的日常养护和台风期间排水的监管；检查防台风物资的储备管理，上报年度防台风预算经费。负责统计并及时上报台风带来的洪涝灾害数据信息。随时传达上级防台风部门的指示要求，并督促各防台风成员单位落实防台风各项工作。编写防台风简报，发布防台风前期通报，推进防台风设施建设。开展防台风宣传教育和专业培训，推广防台风抢险先进的科学技术。

区应急管理局：参与强台风时应急指挥和应急救援力量的调配工作。掌握防台风灾情信息，进行核灾报灾工作，全力开展救灾救助；牵头组织、协调相关街道对受灾群众的基本生活开展救助；做好救灾捐赠工作，接收、发放捐赠款物，妥善做好受灾困难群众灾后的基本生活保障工作；组建1支不少于20人的应急救灾突击队伍；参与重大台风造成的洪涝灾害抢险救灾的组织指挥。

区建设局：负责本部门的防台风工作。负责部署、组织和监督在建工程的责任主体开展防台风工作，与有关单位签订防台风安全责任书。负责清除在建和未交接道路及绿地中倒伏的树木。负责监管在建、未移交道路等防台风工作，确保管道畅通、排水设施完好。利用区域建设资源，根据防台风需要，临时组建工程建设施工专业人员队伍，配备应急车辆和机械，参与或支援区域性重大抢险救灾工作。

区房产局：负责本部门的防台风工作。负责组织小区出新工程的责任主体开展防台风工作，与有关单位签订防台风安全责任书。负责管辖内危房排险工作督查，督促责任范围内的房屋业主、物业管理部门做好危房的维修、加固、消险等工作，协调有关单位及时转移安置发生险情危房内的住户，确保居民生命财产安全。负责督促越城集团等对区管公房做好排险消险工作。负责管辖内征收工地的防台风工作，建立与落实防台风责任制，明确人员和职责，及时拆除险墙和险房，确保被征收群众的财产不受损失。依托现有资源组建抢险突击队，参与或支援区域性重大抢险救灾工作。

区城管局：负责本部门及下属单位防台风工作。编制区城管局年度防台风工作预案。负责管辖内行道树消险、户外广告、店招店牌等安全管理，及时开展消险督查。负责台风期间管辖内路面落叶清除、垃圾处理等监管。负责全区防台风设施问题的执法查处。组建2支各10人的突击队伍，负责台风期间巡查，对路面积水、树木倒伏、户外广告损坏等险情第一时间协调处置。

区人武部：负责组建600人的基干民兵抢险突击队。根据台风带来的雨情变化需要，分别组织落实民兵及联系驻宁部队参与防台风抢险工作，根据需要和可能情况，调度冲锋舟、橡皮艇等装备，实施灾区抢险、运送人员和物资任务。

区财政局：负责区防台风资金安排、调拨、落实，并跟踪监督使用。

区教育局：负责本部门的防台风工作。负责幼儿园和中、小学校防台风及校舍消险安全监管，确保台风期间D级校舍的安全。制定提供中、小学校舍临时安置受灾群众的预案，指导开展防台风自救。负责组建40人的抢险突击队。

区卫健委：负责做好台风期间医疗应急救护、疫情防治工作。预防疾病的发生、流行和传播，备足应急救护车辆和药品。负责组建50人的医疗救护突击队。

区文旅局：编制区文物防台风工作预案，台风前期做好文物调查摸底，采取有效措施消除安全隐患。负责台风期间文物安全巡查，确保全区文保单位安全。负责台风期间重要旅游景区、旅游重要通道等防台风工作的监管，及时与相关部门（单位）协调解决积淹水等问题。

秦淮公安分局：负责维护好防台风的治安秩序，协助妥善处置因防台风引发的群体性治安事件，切实维护社会稳定。负责组织公安力量参与防台风应急工作。协助做好受灾群众的转移工作，严厉打击各类破坏防洪排涝设施及阻碍防台风工作的违法行为。

区国动办：负责所属地下人防空间的防台风工作；对全区地下空间防积淹水工作实施监督管理。

交警二大队、交警三大队：负责台风期间交通设施安全的监管。维护台风期间交通秩序，做好突发险情、灾情地段的交通管制，确保防台风抢险机械、车辆畅通无阻。

消防救援大队：做好本行业防台风预警提示工作。参与应急抢险救援，协助组织群众安全转移安置。

风光带管委会：负责夫子庙景区的防台风工作，建立与落实防台风工作责任制，明确人员和职责。负责景区内在建工地、征收工地现场人员、设施设备的防台风安全监管，并与有关建设单位签订防台风安全责任书。负责景区内设施排险及广告招牌消险处置。负责景区内防台风安全隐患排除，督促检查景区内各单位开展消险整改，指导游船公司、沿河单位开展防台风自救。负责组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆及器材，做好防台风物资的补充、增储。

新街口管委会：负责新街口街区范围内的防台风工作，建立与落实防台风责任制，明确人员和职责。负责街区内在建工程、拆迁工地现场人员、设施设备的防台风安全监管，并与有关建设单位签订防台风安全责任书。负责街区内防台风安全隐患排查，督促检查街区内各单位开展消险整改，指导街区内有关单位确保大型广告牌、电子屏、地下空间安全度汛。负责组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆及器材，做好防台风物资的补充、增储。

白下高新区管委会：负责高新园区范围内的防台风工作，建立与落实防台风工作责任制，明确人员和职责。负责园区内在建工地现场人员、设施设备、建（构）筑物、电力设施及附属设施的防台风安全监管，并与有关建设单位签订防汛防台安全责任书。负责园区内永丰河、撇洪沟、运粮河等河道堤防巡查及违章建筑物、种植物清除工作。负责监管园区内排水管网的清疏和窨井的清捞工作，监管园区内在建工地、水毁防汛设施恢复和树木排险处置。负责园区内企业防台风安全监管，指导开展防汛自救。负责落实园区内地下空间设施防台风的责任人、预案。负责组建50人以上的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，做好防台风物资的补充、增储。

五老村街道、洪武路街道、大光路街道、瑞金路街道、朝天宫街道、夫子庙街道、双塘街道、中华门街道、秦虹街道：负责辖区内的防台风工作，建立与落实防台风责任制，明确人员和职责。对辖区内在建工地、征收工地现场人员、设施设备、建（构）筑物、电力设施及附属设施的防汛防台风安全监管，并与有关建设单位签订防台风安全责任书。负责辖区内无主防台风设施、公共设施的隐患排查，监管有关单位消险处置。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防汛及校舍消险安全监管，指导开展防台风自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。各组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防汛物资的补充、增储。

月牙湖街道：负责辖区内的防台风工作，建立与落实防台风工作责任制，明确人员和职责。负责对辖区内在建工地、征收工地现场人员、建（构）筑物及附属设施进行监管，并与有关建设单位签订防台风工作责任书。负责辖区内无主防汛设施、公共设施的隐患排查，监管有关单位消险处置。协助责任单位落实商院路铁路涵、观门北村泵站等落实责任单位管养及日常排水。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防台风及校舍的消险安全监管，指导开展防台风自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责落实商院路、观门口北村及其他往年积淹水点的责任人、预案。负责组建50人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防台风物资的补充、增储。

光华路街道：负责辖区内的防台风工作，建立与落实防台风工作责任制，明确人员和职责。负责辖区内在建工地、征收工地现场人员、设施设备、建（构）筑物、电力设施及附属设施的防台风安全监管，并与有关单位签订防台风安全责任书。负责辖区秦淮河、运粮河等河道堤防巡查及违章建筑物、种植物清除工作。负责红旗泵站的维护保养和排涝工作，确保设施运行正常。负责辖区内防台风设施、公共设施的排查、消险及无主树木排险处置；督促区域内跨台风期间涉水工程责任单位及时清障。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防台风及校舍的消险安全监管，指导开展防台风自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。负责组建100人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防台风物资的补充、增储。

红花街道：负责辖区内的防台风工作，建立与落实防台风工作责任制，明确人员和职责。负责辖区内（不含南部新城管辖内，下同）在建工地、征收工地的现场人员、建（构）筑物及附属设施的防台风安全监管，并与有关单位签订防台风安全责任书。负责辖区秦淮河等河道堤防巡查及违章建筑物、种植物清除工作。负责辖区内防台风设施、公共设施排查，监管有关单位消险；督促区域内跨台风期间涉水工程责任单位及时清障。负责对辖区内企业、幼儿园和中、小学校防台风及校舍的消险安全监管，指导开展防台风自救。配合职能部门参与辖区内危旧房屋排险及灾民临时安置工作。负责组建100人的抢险突击队，并配齐应急车辆和器材，做好防台风物资的补充、增储。

壹城集团、历保集团、文旅集团、越城集团、老城南集团、国资集团：负责管辖范围内的防台风工作。负责所属在建工地人员、设施设备、建（构）筑物的安全监管工作。负责征收及在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责新建或出新小区结合部积淹水地段的排涝工作及整治河道排水口的排水安全。负责征收区域内未拆除危旧房屋排险及未搬迁居民避险与临时安置工作。负责落实河道治理等工程项目对防台风影响问题的整改。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。负责组建120人的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，支援全区防台风重大险情的抢险，做好防台风物资的补充、增储。

安城集团：负责管辖范围内的防台风工作。负责所属在建工地人员、设施设备、建（构）筑物的安全监管工作。负责在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责管辖内排水管网、泵站、河道、水闸、区级防汛机械等防台风设施设备的日常养护，确保台风期间处于良好状态，并及时排水。负责责任范围内绿化、环卫、市政等设施的防台风消险工作；台风期间开展巡查、助排水、强排水等抢险救灾行动。负责落实河道治理等工程项目对防台风影响问题的整改。负责落实汉中路医科大学前、饮虹园、中山南路大洋百货段等往年积淹水点的责任人、预案。负责组建200人的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，参与或支援区域性抢险救灾，做好防台风物资的补充、增储。

明商集团：负责管辖内的农贸市场、办公场所等设施防台风工作。负责落实往年积淹水点的责任人、预案。

南部新城管委会工程建设处：负责原部队移交的原机泵站及街道移交的响水河、北圩、翁家营、肖家盘等泵站的检修、养护和排水工作。负责已接收地块范围内的防台风工作，落实与辖区内企业签订年度防台风工作责任书，督促各施工单位确保台风期间安全。及时清除工程施工临时设置（堆放）的围堰、水坝、建筑渣土、杂物等阻水设施，疏通区域内水系并保证畅通。对秦淮河上坊门至中和桥段存在隐患的堤防制定预案，并组织应急抢险。负责所属在建工地台风期间人员、设施、设备、建（构）筑物的安全监管工作。负责组建200人的抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，做好防台风物资的补充、增储。

* 1. 区防办职责

区防指日常办事机构为区防汛防旱指挥部办公室（以下简称“区防办”），设置在区水务局。承担区防指日常工作；会同相关部门密切关注台风动向，加强滚动会商，为区防指决策提供支撑；负责组织指导协调各街道各部门的台风灾害预防和应急处置工作。

* 1. 应急工作组职责

启动II级及以上应急响应时，区防指成立综合协调、预警预报、技术支持、抢险救援、转移安置、交通通信、医疗救治、秩序保障、宣传报道、灾情评估等10个工作组，服从指挥或常务副指挥统一调度，其组成及职责如下。

综合协调组：由区政府办牵头，区应急管理局、区发改委、区水务局、区城管局、区委宣传部等部门组成。贯彻落实党中央、国务院决策部署和国家防总、省、市防指以及市、区党委政府工作要求，负责综合协调、上传下达、工作指导、财物协调、督办核查等工作。

预警预报组：由区防办牵头，区应急管理局、区水务局、区文旅局、秦淮规资分局等单位组成，负责及时跟踪了解天气预报，提供实时气象水文信息和地质灾害预测预报等，提出台风灾害的发展趋势意见和防范对策，及时向社会发布相关预警信息。

技术支持组：由区水务局牵头，市水文局、市气象局、区发改委、区房产局、区建设局、区城管局、秦淮规资分局、区应急管理局等部门组成。根据抢险需要，组织抢险救援、水利工程抢险、房屋建筑工地、地质灾害、环境污染、道路交通等相关行业专家提供防台抢险技术支持。负责收集并提供台风预报预测和实时气象水文信息，提供灾情趋势；指导水利工程安全度台，并督查工程安全运行管理；提供出现污染事故的发展趋势意见和防范对策。

抢险救援组：由区应急管理局牵头，区人武部、秦淮公安分局、交警二大队、交警三大队、区水务局等组成。负责组织指导抢险救援、工程抢险、受灾群众救援，统筹协调抢险救援队伍、物资等。

转移安置组：由区应急管理局牵头，区财政局、区水务局、区教育局、团区委、秦淮公安分局、消防救援大队、交警二大队、交警三大队等部门组成。负责组织指导受灾群众转移安置、基本生活保障和受灾人员家属抚慰，组织调拨救灾款物，按国家有关规定做好社会各界救援物资、资金捐赠的接收和安排工作。

交通通信组：由区防办牵头，交警二大队、交警三大队、区建设局、供电公司、通信运营企业等组成。负责做好防台风期间交通运输、应急通信、电力等保障，组织协调优先运送伤员和抢险救援救灾人员、物资。

医疗救治组：由区卫健委牵头，区应急管理局、区人武部等组成。负责组织协调调度医疗队伍、物资，组织指导受灾群众的医疗救援救治、卫生防疫和安置人员、救援人员的医疗保障，做好灾后疾病预防控制和卫生监督工作。

秩序保障组：由秦淮公安分局牵头，交警二大队、交警三大队、区城管局等部门组成。负责指导灾区社会治安维稳工作，预防和打击各类犯罪活动，预防和处置群体事件；做好灾区重要目标安全保卫工作。

宣传报道组：由区委宣传部牵头，区水务局、区应急管理局等组成。负责组织指导新闻报道工作；组织开展舆情监测、研判与引导，回应社会热点关注；加强避险自救等公益宣传。

灾情评估组：由区应急管理局牵头，区水务局、区房产局、区建设局、区文旅局、秦淮规资分局等组成。负责组织指导灾情和灾害损失统计、核查与评估。

在应急响应期间，区防指可根据台风发展变化等实际情况增减工作组，调整工作组组成和职责，指导台风防御和抢险救灾工作。

* 1. 防台风指导组职责

区水务局成立由局领导及相关科室人员组成的指导组，挂钩各区分片包保，启动Ⅲ级及以上应急响应时，区防指根据实际情况下派指导组。主要职责：指导挂钩地区的防台风工作，及时掌握包片地区防台风综合态势。

1. 重点防御领域

根据秦淮区特点和防御工作实际，全区防台风重点领域主要为：

* 1. 转移安置人员

（1）沿河从业人员；

（2）工地简易工棚、危房等危险区域的人员。

* 1. 高空作业

房屋建筑、交通、电力等高空作业，包括：塔吊、脚手架、龙门吊等高空作业设施。

* 1. 高空构筑物

户外广告牌、玻璃幕墙、交通标识牌、轻钢结构等高空构筑物以及行道树等易倒伏物。

* 1. 重要基础设施

（1）秦淮河及副支河道堤防、涵闸、泵站；

（2）交通、通信、供电、供水、供气等城市生命线工程。

* 1. 其他

地下空间、城市易积淹水点、低洼易涝区。

1. 监测预报、预防与预警
   1. 监测预报

区防办加强与市气象局、市水务（水文）局沟通联系，及时接收台风生成、发展、登陆和消失等监测及预报信息，并及时将台风中心位置、强度、移动方向、速度和降雨过程、范围、强度等信息报告区防指及相关区领导，全面监测全区范围的江河水情、工情；秦淮规资分局负责监测和报告全区范围的地质灾害信息；其他成员单位按照职责做好相关监测与预报工作。

各街道防指办公室负责收集整理台风信息，根据区防指通报的台风和降雨趋势，提出防御台风对策，并及时报告区防指。

* 1. 预防

各级各部门应按照职责要求做好各项预防工作，组织各单位、公民积极开展自我防范。

4.2.1 会商研判部署

区防办收到台风预报消息后，及时组织自然资源和规划、水务等部门会商，分析研判风险，提前研究防御对策，发出防台风工作提示单。

4.2.2 落实防台责任

压紧压实以行政首长负责制为核心的防台责任制，全面落实属地防台风主体责任。收到台风预报消息后，各地要对各级各类责任人逐一重新核实反馈。对于无法参与工作的，第一时间确定替补人员。各级责任人应及时上岗到位，提前部署落实责任条线和领域的防御措施。

各成员单位按照职责分工落实行业管理职责。

4.2.3 风险核查管控

区防指应组织开展防台工作检查，发现安全问题的，责成限期处理和整改。区防指各成员单位抢抓台风影响前的窗口期，紧盯重点环节、重点领域，强化动态巡查、风险隐患排查，摸清底数，严格落实管控措施，确保风险有效管控。

（1）转移安置人员

① 区文旅局负责旅游景区、文保单位防台风检查巡查工作，做好关停景区、转移疏散劝返游客的准备。

② 房产、建设部门负责督促各街道加强危房、旧房、辅房等巡查，摸清核实需转移人员底数，做好转移避险准备。

（2）高空作业

建设、房产、电力等部门加强在建工程的检查，全面摸清工程底数，重点督促做好塔吊、脚手架、龙门吊等高空作业设施的安全防护，做好停止户外作业、高空作业的准备。

（3）高空构筑物

① 区城管局负责户外广告牌、店招标牌、霓虹灯等户外设施的检查巡查工作，督促户外广告牌设置人做好加固或拆除等防风工作。

② 园林单位负责园林绿化检查巡查，落实防风加固措施。

③ 区房产局负责指导物业服务企业做好小区屋顶太阳能、空调外挂、窗台摆放物等设施的巡查工作，落实防风加固措施。

（4）重要基础设施

① 区水务局负责堤防、涵闸、泵站等巡查工作，必要时前置抢险物资和设备。

② 房产、建设、水务、电力等部门加强交通、通信、供电、供水、供气等城市生命线工程运行监测，做好预防应对。

（5）其他

规划和自然资源部门负责地质隐患点的巡查检查，做好预防应对；水务、建设、房产等部门加大重要路段、重点区域、地下空间等易积淹水点的巡查力度，按照“一点一案”原则提前就位，一旦发现积淹水情况，及时开展处置。

各相关行业每年汛前梳理形成本行业重点防台风风险隐患清单，并报区防办备案。

4.2.4 人员转移安置准备

各街道负责本级行政区域内的人员转移安置工作，提前负责统计辖区内简易工棚、危房、旧房、辅房等危险区域需转移人员的数量，制定人员转移方案，明确转移责任人、转移方式、转移路线、转移安置点位置及转移人员生活保障等。

在可能发生直接危及人身安全的紧急情况时，组织转移的有关部门可以对经劝导仍拒绝转移的人员实施强制转移。

4.2.5 抢险救援准备

区防指要重新核实组织指挥、技术支撑、专业抢险、物资装备保障、社会动员等5支应急抢险力量的人员及装备，集结待命，做好抢险救灾准备。

水务、建设、城管、电力等有关成员单位要重新核实行业内专家队伍、抢险救援队伍及装备，结合行业实际抢险需要，明确人员和专业分组等，做好抢险救灾准备。

* 1. 预警

4.3.1预警级别

台风预警级别分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较重）、Ⅱ级（严重）、Ⅰ级（特别严重），依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示，由气象部门负责发布。

4.3.2 预警发布

4.3.2.1 预警发布类别

根据市有关部门发布的台风预警、水情、灾害预警信息进行响应。秦淮规资分局负责转发台风暴雨诱发的地质灾害、风暴潮预警信息；区建设局负责发布建筑工地等方面的预警信息；区城管局负责发布户外广告牌等方面的预警信息；区委宣传部负责组织新闻媒体向公众播报台风信息、预警信息和防台风动态；其他有关部门应根据各自防御台风工作职责和预案，做好相关预警工作。各部门负责将行业预警信息报送区防指。

4.3.2.2 预警发布形式

预警信息的发布、调整和解除渠道应具有多元化、针对性。充分利用网络、广播、电视、报刊、短信、电子显示屏、警报器、宣传车或组织人员逐户通知等方式，向广大市民发布、通告，确保预警信息及时传递到可能受威胁的每一户、每一名群众。必要时，预警信息应通过12379预警信息发布平台或电信、移动、联通三大运营商发布，实现行政区域范围内全覆盖。

4.3.3 预警传播与叫应

预警叫应具体实施以区级为主体组织开展，区人民政府负责建立本地区直达基层防台责任人的临灾预警叫应机制。区叫应到街道，街道叫应到社区，社区叫应到网格员，网格员叫应到户、到人。气象部门发布预警时，区防指应及时提醒预警信号覆盖的街道党政主要负责人和社区防汛责任人，相关责任人应到岗就位、及时回应、采取措施，确保预警叫应到位，通知到社区、到户、到人。

建立预警响应衔接机制。各级防指应急响应原则上与气象部门台风预警挂钩，将其作为应急响应的主要启动条件之一。

1. 应急响应
   1. 总体要求

5.1.1 应急响应由低到高分为Ⅳ、Ⅲ、Ⅱ、Ⅰ级。Ⅰ级应急响应为最高级别响应。应急响应启动后，区防办及时通过公文平台或传真发送至区防指成员单位和各街道防指，并通过主流媒体向社会公众发布。原则上应急响应逐级启动，可视情越级启动。

5.1.2 在区防指启动应急响应后，各街道防指原则上应启动相应等级的应急响应，并向区防办报告。

5.1.3 每级应急响应行动包含低级别应急响应的所有内容。

* 1. Ⅳ级应急响应

5.2.1 启动条件

（1）市气象台发布台风蓝色预警信号；

（2）市气象台发布因台风导致的暴雨蓝色预警信号；

（3）上级防指针对我区启动防台风Ⅳ级应急响应。

5.2.2 出现上述条件之一时，经综合研判后，由**区防办主任**决定启动Ⅳ级应急响应。

5.2.3 响应行动

（1）会商研判。区防办负责人主持会商，水务、城管、房产、建设、规划和自然资源、应急管理等成员单位参加，研究分析台风可能影响情况。

（2）部署指挥。区防指做出相应工作安排，并视情连线有关街道防指进行动员部署。及时将情况报区政府，并通报区防指成员单位。

（3）台风监视。区防办负责人带班，实行防台风值班，密切关注水情、雨情、工情等汛情变化，做好抢险物资队伍准备。密切关注市气象台发布的台风中心位置、强度、移动方向和速度等台风信息及市水文局发布的水雨情信息。每日发布防台风工作通报。

（4）部门联动。区防指主要成员单位加强防台风24小时值班值守，按照职能分工和部门防台风预案，做好防台风应急响应期间相关工作。重点领域主要响应行动如下：

高空作业：房屋建筑、交通、电力等在建工程以及户外高空作业全部停工。

转移安置人员：危房、简易工棚等危险区域人员全部撤离转移。

高空构筑物：加强巡查，及时处置破损广告牌、交通标识牌和倒伏树木等，第一时间消除安全隐患。

重要基础设施：全力保障交通、通信、供电、供水、供气等城市生命线工程安全运行，减小台风灾害对人民群众生产生活的影响。

其他：密切监视水雨情、城市积淹水、灾情等变化，强化预测预报，加大排涝抢险物资设备投入。

（5）巡堤查险。沿线各街道组织人员巡堤查险，病险涵闸落实专人防守。

（6）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指向区防办报告工作动态，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防台风动态信息。

（7）应急处置。全区各级专业抢险救援力量进入应急处置状态，组织巡检，及时处置灾情、险情。

（8）宣传引导。电视台、广播电台、报纸等各类媒体及时 报道台风信息及防御动态，宣传防灾避险常识等。

* 1. Ⅲ级应急响应

5.3.1 启动条件

（1）市气象台发布台风黄色预警信号；

（2）市气象台发布因台风导致的暴雨黄色预警信号；

（3）上级防指针对我区启动防台风Ⅲ级应急响应。

5.3.2 出现上述条件之一时，经综合研判后，由**区防指副指挥（分管副区长）或授权区防办主任**决定启动Ⅲ级应急响应。

5.3.3 响应行动

（1）会商研判。区防指副指挥或委托区防办主任主持会商，水务、城管、房产、建设、规划和自然资源、应急管理等主要成员单位参加，研究分析台风可能影响情况，明确工作目标和重点、对策措施，作出相应工作安排。

（2）指挥部署。部署防御台风工作，明确防御目标和重点，连线有关街道防指进行动员部署。

（3）台风监视。区防指副指挥或防办负责人带班，实行防台风值班，密切监视台风动态及水情、雨情、工情、灾情等，落实抢险物资队伍调配。密切关注市气象台发布的台风中心位置、强度、移动方向和速度等台风信息及市水文局发布的水雨情信息。每日发布防台风工作通报。

（4）部门联动。水务、城管、交警、人武、应急管理、房产、建设、规划和自然资源等单位进一步加强防台风值班值守，派员进驻区防办。区防指其他成员单位按照职能分工做好相关工作，及时向区防指报告。重点领域主要响应行动如下：

景区：全区景区（点）、公园、户外游乐场所等全部关闭停业，停止一切户外文旅活动。

高空作业：所有户外在建工程和作业全部停工。

转移安置人员：加强危房、简易工棚等危险区域巡查、管控，坚决防止撤离人员复返。

高空构筑物：进一步加强巡查，及时处置破损广告牌、交通标识牌和倒伏树木等，第一时间消除安全隐患。

重要基础设施：全力保障交通、通信、供电、供水、供气等城市生命线工程安全运行，减小台风灾害对人民群众生产生活的影响。

其他：全力调度水务工程排涝，加大积淹水处置力度。

（5）巡堤查险。区防汛抗旱指挥机构组织群众和专业防汛队伍严密布防巡堤查险，薄弱部位落实专人防守。

（6）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指向区防办报告工作动态，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防台风动态信息。

（7）应急处置。水务、房产、建设、城管、交警、消防等抢险队伍做好人员调配，视情投入防台风抢险工作。对重点部位进行驻防，及时处置灾情、险情。大型拖轮加强应急值守，以备随时应对各类突发事件。

（8）宣传引导。电视台、广播电台、报纸等各类媒体及时 报道台风信息及防御动态，宣传防灾避险常识等。

* 1. Ⅱ级应急响应

5.4.1 启动条件

（1）市气象台发布台风橙色预警信号；

（2）市气象台发布因台风导致的暴雨橙色预警信号；

（3）上级防指针对我区启动防台风Ⅱ级应急响应。

5.4.2 出现上述条件之一时，经综合研判后，由**区防指副指挥（常务副区长）**决定启动Ⅱ级应急响应。

5.4.3 响应行动

（1）会商研判。区防指副指挥主持会商，相关成员单位参加，部署防台风工作，明确工作目标、重点和措施。

（2）指挥部署。连线有关街道防指进行动员部署。及时将情况报区政府和市防指。视情成立现场指挥部靠前指挥，督促检查指导相关区防台风工作。

（3）台风监视。区防指副指挥或防办负责人带班，实行防台风值班，密切监视台风动态及水情、雨情、工情、灾情等，落实抢险物资队伍调配。密切关注市气象台发布的台风中心位置、强度、移动方向和速度等台风信息及市水文局发布的水雨情信息。每日发布防台风工作通报。

（4）部门联动。水务、城管、交警、人武、应急管理、房产、建设、规划和自然资源等单位进一步加强防台风值班值守，派员进驻区防办。区防指其他成员单位按照职能分工做好相关工作，及时向区防指报告。重点领域主要响应行动如下：

转移安置人员：加强危房、简易工棚等危险区域巡查、管控，坚决防止撤离人员复返。

高空构筑物：进一步加强巡查，及时处置破损广告牌、交通标识牌和倒伏树木等，第一时间消除安全隐患。

重要基础设施：全力保障交通、通信、供电、供水、供气等城市生命线工程安全运行，减小台风灾害对人民群众生产生活的影响。

其他：密切监视水雨情、城市积淹水、灾情等变化，强化预测预报，排涝抢险物资设备全力投入，做好受淹严重地区的人员转移工作。

（5）强制措施。各行业管理部门可根据预案视情采取限制公共场所活动、错峰上下班或停课、停业、停工、停产、停运及其他防范措施。

（6）交通管制。根据台风登陆时间、行经路径等实际情况，公安部门视情采取临时交通管制措施，并发布台风天交通安全出行提示，引导车辆、人员向安全路段通行。

（7）巡堤查险。区防汛抗旱指挥机构组织群众和专业防汛队伍严密布防、24小时巡堤查险，薄弱部位落实专人防守。

（8）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指每天不少于1次向区防办报告工作动态，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防台风动态信息。

（9）应急处置。出现险情、灾情时，区防指成员单位协助受影响地区开展抢险救灾工作；水务、建设、城管、消防等抢险队伍做好人员待命准备；解放军、武警部队做好人员调配，视情投入抢险救灾工作。

（10）宣传引导。电视台、广播电台、报纸等各类媒体及时更新、滚动播报台风有关信息，包括台风预警、防御指引、抢险救灾动态及政府指令等，加密播报频率，引导群众科学避险。

* 1. Ⅰ级应急响应

5.5.1 启动条件

（1）市气象台发布台风红色预警信号；

（2）市气象台发布因台风导致的暴雨红色预警信号；

（3）上级防指针对我区启动防台风Ⅰ级应急响应。

5.5.2 出现上述条件之一时，经综合研判后，由**区防指指挥**决定启动Ⅰ级应急响应。

5.5.3 响应行动

（1）会商研判。区防指指挥主持会商，所有成员单位参加，分析研判台风发展态势，明确工作目标、重点对策措施，全面部署防台风抢险救灾应急工作。

（2）指挥部署。组织召开全区防台风紧急会议，进行紧急动员部署。区政府发出紧急通知，要求全区全力做好防台风工作。立即将情况报区政府和市防指，必要时请求上级和有关方面支援。情况特别严重时，由区防指指挥报请区委主要负责人同意，依法宣布全区或部分区域进入紧急防台期。相关街道果断采取非常紧急措施，所有单位和个人必须听从指挥，承担所分配的抗台抢险任务。

（3）台风监视。区防指指挥坐镇指挥，进一步加强值班力量，密切监视台风动态及水情、雨情、工情、灾情等，加大抢险物资队伍投入，向事发地加大工作组或专家组派出数量。每日发布防台风情况通报。

（4）部门联动。区防指成员单位加强防台风值班值守，按照职能分工做好相关工作，及时向区防指报告。所有成员单位负责人进驻区防办。

（5）综合保障。区防指相关成员单位全面、紧急调动各方资源力量，确保电力、应急指挥通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的保障工作。

（6）强制措施。各行业管理部门可根据预案视情采取限制公共场所活动、错峰上下班或停课、停业、停工、停产、停运及其他防范措施。

（7）交通管制。根据台风登陆时间、行经路径等实际情况，公安等部门进一步加强台风影响区域交通管制，坚决防范车辆、人员复返。

（8）巡堤查险。区防汛抗旱指挥机构组织群众和专业防汛队伍严密布防、24小时巡堤查险，加强日夜巡查力量。

（9）信息报送。区防指成员单位、受影响街道防指每天不少于2次向区防办报告工作动态，突发险情、灾情及时报告；按照市防指要求及时上报防台风动态信息。

（10）应急处置。水务、城管、房产、建设、交警、消防等抢险队伍全力投入防台风抢险救灾工作，解放军、武警部队做好人员待命，视情投入防台风抢险救灾工作。当灾害持续发展到本区层面难以控制和处置时，请求上级和有关方面支援。

（11）宣传引导。电视台、广播电台固定一个频道，滚动播报台风信息和防台抗台工作动态，加强正面宣传报道。组织、协调通信运营商向全区移动电话用户加频加密发送有关防灾抗灾信息。

（12）社会动员。各部门可广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等，全力投入防台抢险和救灾工作。

* 1. 应急响应变更和终止

5.6.1 区防指根据灾害发展趋势和对我区的影响情况，适时变更应急响应等级。应急响应变更后，相关应急响应行动及措施应同步进行调整。

5.6.2 当出现以下条件时，按照“谁启动、谁终止”的原则，区防指视情结束防台风应急响应：

（1）市防指结束涉及我区范围内的防台风应急响应；

（2）气象部门解除台风预警。

应急响应终止后，相关部门根据职能分工，及时做好灾情统计等后续工作。

* 1. 信息报告与发布
     1. 信息报告

（1）风情、雨情、水情、工情、险情、灾情等防台信息实行分级上报，归口处理，同级共享。

（2）险情、灾情发生后，各级各部门按照国家防汛抗旱总指挥部印发的《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》，做好险情、灾情信息报送工作。

（3）一旦发生重大险情、灾情，街道防指必须在接报后半小时内向区防办口头报告，1小时内向区防办书面报告，不得虚报、瞒报、漏报、迟报。区防办接报后，应在第一时间会同相关街道开展应急处置，并按照规定报告市防指和区政府。接到特别重大险情、灾情报告，应立即报告，并及时续报，直至险情处置完毕。

* + 1. 信息发布

（1）防台信息应当及时、准确、客观、全面，尤其对灾情描述要科学严谨。

（2）区防办统一审核和发布防台风动态；区政府统一审核和发布灾情信息。

（3）信息发布形式主要包括授权发布、播发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

（4）地方防台风动态由各街道防指审核和发布。

保障措施

* 1. 队伍保障

6.1.1 专家队伍

区防指及其主要成员单位应根据台风灾害特点，组织相关领域专家、学者和技术人员，组建专家队伍，为抢险救援工作提供技术支撑。

6.1.2 抢险救援队伍

抢险应急队伍由专业抢险队伍、消防综合性救援队伍、解放军和武警部队及社会抢险力量等组成。

区防指成立组织指挥、技术支撑、专业抢险、物资装备保障、社会动员等5支应急抢险力量，配备抢险救援装备。防指主要成员单位应当根据行业特点和实际需要，组建本系统内专业抢险救援队伍。各重点街道应加强应急救援力量整合，组建基层应急抢险队伍。社区以及企事业单位视情组建抢险救援队伍，承担本社区（本单位）的抢险救援工作。应急响应期间，各类抢险队伍在岗待命，确保发生险情时可第一时间投入抢险。

提请调动解放军、武警部队、民兵、综合性消防救援队伍应按照有关规定执行；其他队伍应服从防指统一调度。

* 1. 物资储备与调用保障

防台风物资储备实行“分级储备和管理、统一调配、合理负担”的原则，区防指组织水务、应急、发改等部门按照职责分工储备抢险救援救灾物资及装备，完善物资储备、调拨和调运体系。通信、房产、建设等各相关行业单位应储备抢险专用物资，以备抢险急需。其他企事业单位应按相关规定储备各类防台物资及设备，鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救和生活必需品。

各级防指根据需要，可委托有关单位（企业）代储部分抢险物资和设备，与有资质的企业签订物资保障合作协议，必要时也可征用社会物资与设备，做到专业储备与社会储备相结合，为防台风灾害做好准备。

堤防险工患段、病险涵闸等薄弱地段，要根据实际情况和抢险方案，现场前置一定数量的抢险物资设备，为应急抢险提供保障。

区发改委负责选择、协调、监督相关企业按计划做好防灾救灾物资的储备和供应，必要时组织供应超计划货源，做好抢险救灾物资的调运和供应工作。区商务局协助区发改委做好物资保障工作。

* 1. 电力保障

区发改委协调供电部门做好抢险救灾供电调度；安排应急维修抢险队伍，及时维修输电故障；落实应急发电机组，加强防台风期间抗灾、救灾、减灾等各项工作的电力供应，重点保证指挥机关、政府机关、公安机关、医院、灾民安置点、抢险救灾现场正常供电。

* 1. 通讯保障

通信管理部门按照职责分工，组织协调各基础电信企业做好防台风期间通信保障工作。一旦通讯中断，通信管理部门应督促指导各基础电信企业做好通信设施修复工作，必要时，调用应急通信设备，为现场指挥提供应急通信保障。

指挥部应配备一定数量的应急通信设备（如卫星电话），避免灾区通信设施因受损严重而导致信息中断。

* 1. 交通保障

交警部门统筹各类交通工具通行管理，健全运力调用调配和应急绿色通道机制。运输防台风抢险救灾人员、物资车辆给予优先通行。交警二大队、交警三大队制定相应措施，协助地方做好群众安全转移所需车辆调配，保证抢险救灾物资运输、人员转移安置等安全，必要时实行交通管制，保障抢险救灾工作顺利进行。防指可通过征用社会车辆组建抢险救灾应急车队。

* 1. 治安保障

公安部门做好防台风期间社会治安管理工作，依法严厉打击阻扰防台风抢险救灾和破坏工程设施的行为；组织防台风抢险戒严、警卫工作；协助有关部门妥善处置因台风引发的群体性治安事件；协助防台风部门组织群众从危险地区撤离转移；必要时，依法采取有效管制措施，维护灾区社会治安秩序。

* 1. 医疗卫生保障

卫健部门落实医疗卫生救援应急预案，确保紧急救护和卫生防疫工作顺利进行。在台风灾害发生后，卫生健康等部门组织医疗卫生应急专业队伍赴灾区巡医问诊，救治伤员，开展人、畜、水产疾病的免疫、疾病监测、消杀以及食品和饮用水卫生监督等工作，防止疾病流行。

* 1. 资金保障

要加大财政投入力度，落实防台风专项资金，用于开展台风防御、抢险救援、水毁水利工程修复等应急支出，以及巡查监测、演练、专家支持等管理支出。各级用于防台抢险的支出，按现行事权、财权划分原则，分级负担、分级管理。

预案管理

* 1. 预案体系

秦淮区防御台风应急预案为秦淮区防台风灾害的区级专项预案，各街道防御台风应急预案作为本预案的子预案，区防指成员单位要编制部门防御台风应急预案并作为本预案的分预案。

* 1. 预案审批与修订

本预案由区防办负责编制，报区人民政府审批后组织实施，并报市人民政府和市防指备案。区有关部门结合实际，编制本部门防御台风应急预案或纳入本单位应急预案，报区防办备案。

本预案应于每年汛前完成文本、附件更新，经区防指审核后，报区人民政府备案；本预案根据实际情况适时修订，并按原报批程序报批。

* 1. 预案演练

各级防汛抗旱指挥机构应定期举行不同类型的应急演练，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。

* 1. 预案解释部门

本预案由区防办负责解释。

* 1. 预案实施时间

本预案自发布之日起施行。

秦淮区特大暴雨城市防洪避险预案

1 总 则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和“两个坚持、三个转变”新理念，坚持“人民至上、生命至上”，增强底线思维和风险意识，做好城市特大暴雨的预防和处置工作，提升特大暴雨应对能力和效率，最大限度减少灾害损失，保障人民群众生命财产安全和经济社会稳定发展。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防汛条例》《国家突发事件总体应急预案》《国家防汛抗旱应急预案》《江苏省防洪条例》《江苏省防汛抗旱应急预案》《江苏省突发事件总体应急预案》《省防汛抗旱指挥部办公室关于进一步做好汛前准备工作的通知》《南京市防洪办法》《南京市突发事件总体应急预案》《南京市主城区防汛应急预案》《秦淮区防汛应急预案》《城市特大暴雨防范应急预案参考大纲》《秦淮区突发公共事件总体应急预案》等法律法规和有关规定，结合我区防内涝工作实际情况，制定本预案。

1.3 编制原则

1、坚持预防为主、避险为要。按照早预警、早避险、快救灾的要求，实现风险管控全覆盖，尽最大努力降低特大暴雨对城市运行和人民群众基本生活的影响。

2、确保快速反应、应转尽转。配合市级部门预警响应和临灾预警“叫应”机制，做到快速反应、迅速应对，接收预警信息后，第一时间转发至基层一线，做到受影响区域人员应转尽转，保证人民生命财产安全。

3、增强底线思维、风险意识。强化忧患意识、责任意识，以最充足的思想准备、人员准备、措施准备，把特大暴雨应对工作做实、做细、做好。

4、落实主动响应、系统联动。积极配合市级防内涝预警响应，第一时间向街道及有关部门传达灾情及市级安排，协调联动、高效处置。各级防内涝相关单位应联合行动，及时高效、规范有序开展应急处置。

1.4 适用对象

适用范围：适用于秦淮区行政范围，总面积49.11平方千米。

适用条件：适用于因突发性特大暴雨引起我区发生内涝灾害时的避险转移。

秦淮区特大暴雨是指1小时降雨超过100毫米或者6小时降雨超过200毫米或者24小时降雨超过300毫米。

2 基本情况

2.1 区域概况

2.1.1 自然地理

秦淮区位于南京市中心位置，地处南京主城东南，区域面积49.11平方千米，东与江宁区上坊接壤，西至外秦淮河与建邺区相连，北以中山东路、汉中路为界与玄武、鼓楼两区交界，南以雨花东路、卡子门大街为界与雨花台区相邻。

2.1.2 气象水文

秦淮区属于北亚热带湿润季风气候区，四季分明。多年平均年降水量1177.8毫米，降水年际间变幅较大。汛期（5—9月）降水量约占全年降水量的60%—70%；每年6—7月为梅雨期，期间常遭受数次大暴雨袭击，容易形成洪涝灾害；7—10月还常会遭受台风影响。多年平均年水面蒸发量1451毫米，其中汛期约占全年蒸发量的54%。多年平均气温16.4℃。冬季以东北东风为主，夏季以东南东风为主，多年平均风速2.2米/秒。年均日照1923小时。

2.1.3 秦淮区水系概况

秦淮区水系均为秦淮河水系，外秦淮河穿区而过，主要行洪河道有外秦淮河、运粮河、友谊河等，区域内大部分河道均为排涝内河。区域内河道考虑区位及汇水范围，可分为外秦淮河水系、内秦淮河水系、东南护城河水系、运粮河水系、南部新城水系。

表2.1-1 秦淮区水系名录

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **水系** | **主要河道** |
| 1 | 内秦淮河水系 | 内秦淮河东段、中段、南段、玉带河西支、玉带河东支、明御河 |
| 2 | 东南护城河水系 | 月牙湖、外秦淮河副支、护城河七里街段、清水塘 |
| 3 | 运粮河水系 | 运粮河、友谊河、青年河、十字河、永丰河、白下撇洪沟 |
| 4 | 南部新城水系 | 响水河、红花河、东风河、机场河、广洋河、广洋北河、天龙河 |
| 5 | 外秦淮河水系 | 外秦淮河、南玉带河、九龙沟渠 |

2.2 内涝灾害防御体系

秦淮区四周多低山、丘陵，腹地低洼，城区地面标高多在6—10米之间，低于长江下关历史最高水位。城市排水防涝架构主要由雨水管渠、内河、外河、长江和排涝设施（如雨水泵站）等构成。根据自然地形的水系特征，结合土地利用规划，形成“自排为主，机排为辅”的格局，其中自排区雨水入河后直排外河或长江，机排区大部分雨水管渠就近接入内河，后通过雨水泵站抽排至外河或长江。秦淮区现状排水防涝体系以雨水管网和城市河道为主，强调“单一快排”。

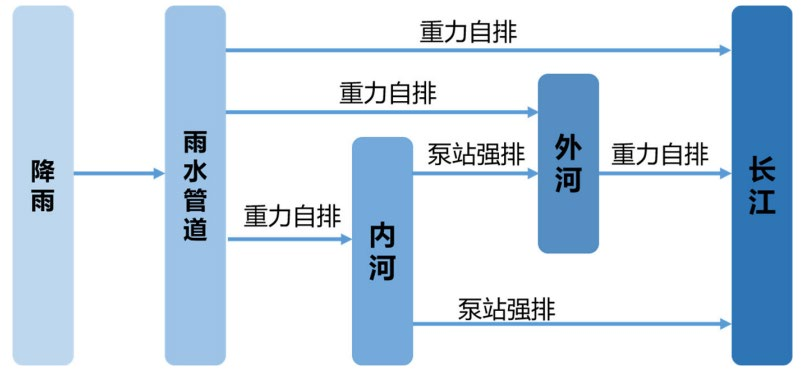


图2.2-1 排涝体系

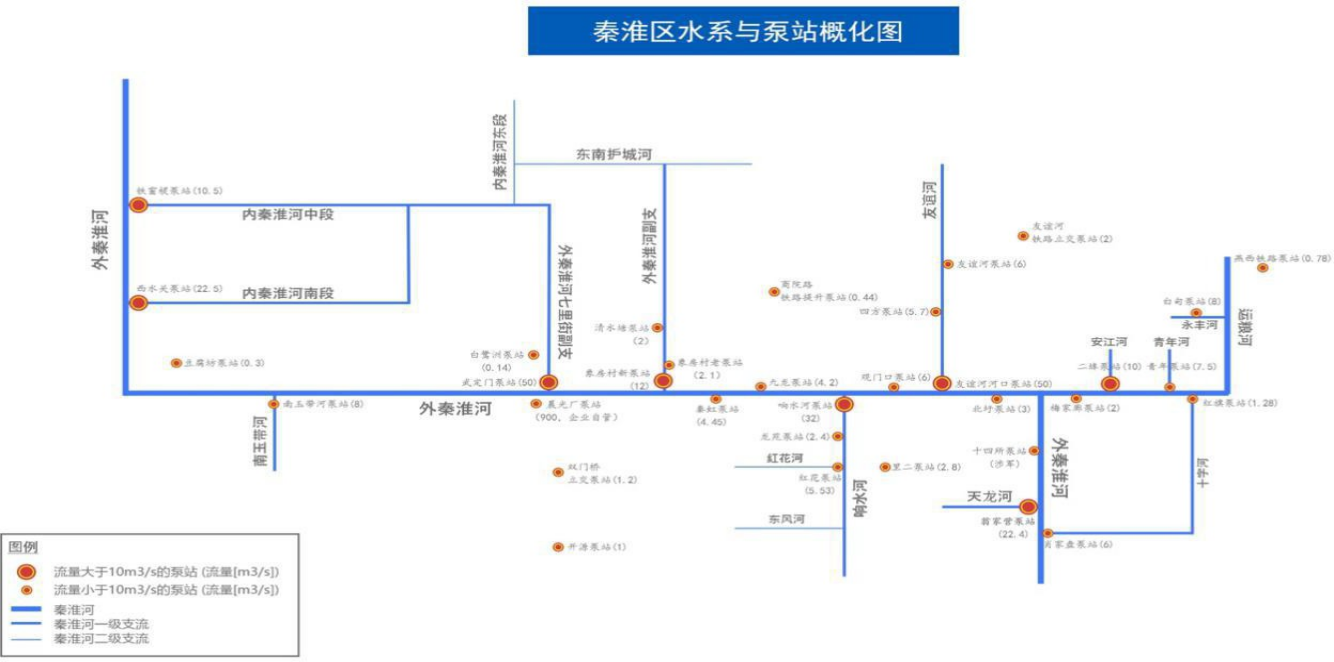


图2.2-2 秦淮区水系与泵站概化图

2.2.1 排涝标准

根据《南京市排水工程专项规划（2021—2035年）》，确定秦淮区河道、泵站及管道排涝标准如下：

河道及泵站：暴雨重现期取20年一遇，特别重要地区（如CBD、机场、大型变电站、立交桥、隧道等）可采用50年或以上。管道：采用3—5年。

秦淮区现状河道设计排涝重现期为20年一遇，排水管道设计重现期为1—3年一遇。

2.2.2 排涝布局

根据《南京市中心城区排涝系统布局规划》，南京市中心城区包括5个防洪规划区，防洪规划区总面积约834平方千米。即：主城防洪规划区、东山副城防洪规划区、仙林副城防洪规划区、江北副城浦口防洪规划区、江北副城六合防洪规划区。每个防洪规划区由若干个排涝区构成相对独立的防洪和排涝体系。

秦淮区涉及的主城区排涝分区为城南片和宁南片，其中自排区623hm2，机排区4312hm2，如下图所示。共有排涝泵站31座，总排涝能力285.1立方米/秒，排涝模数5.78立方米/秒km2。

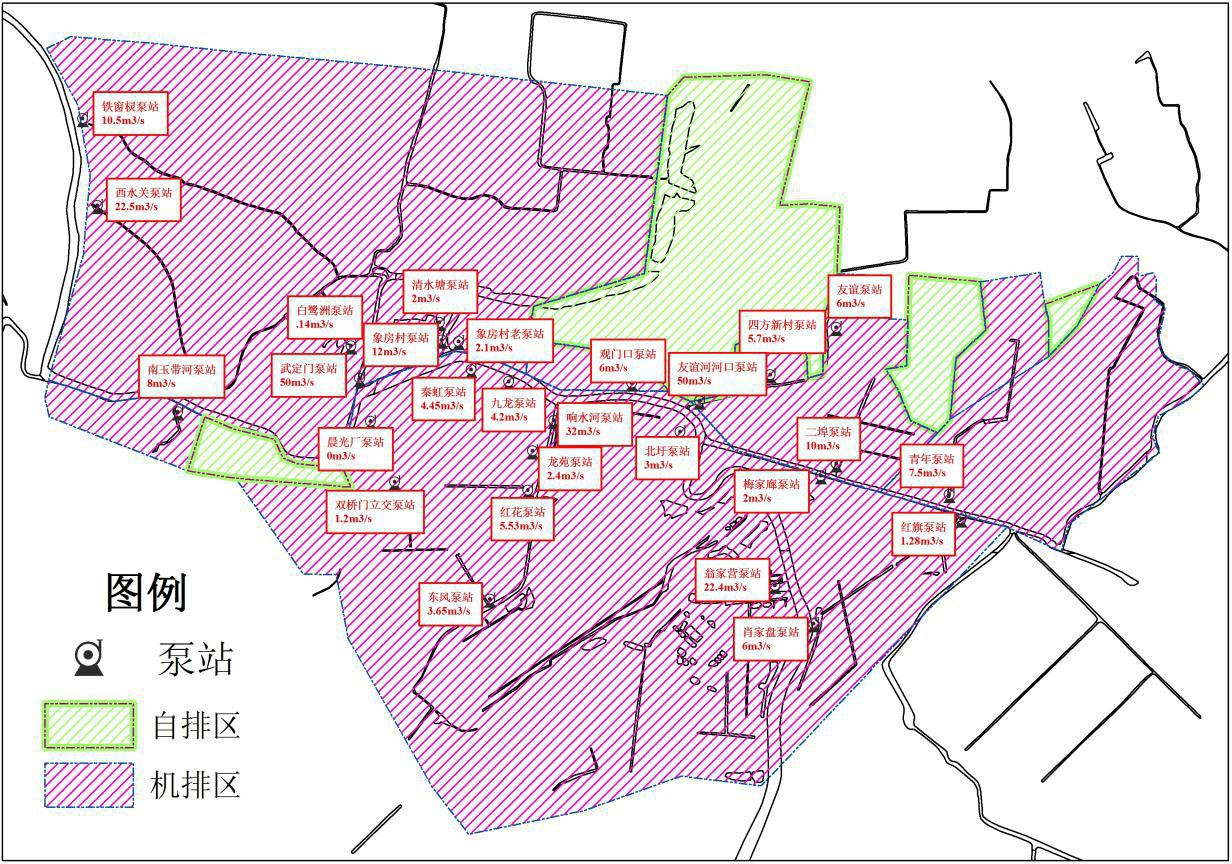


图2.2-4 秦淮区排涝分区图

2.3 风险分析

2.3.1 内涝灾害特征

秦淮区位于长江、秦淮河等江河下游，受地理位置、降水特点和地形特征的共同影响，极易发生洪涝灾害。近年来典型强降雨主要有“2016.7.7”“2017.6.10”“2017.9.25”“2020.6.15”“2022.6.24”“2023.7.19”等。

2022年6月24日，南京一中站3小时累计降雨量198.9毫米，最大小时雨强98.4毫米；2023年7月19日，南京一中站最大小时雨强112.1毫米，列近十年第三位。

2.3.2 风险因素

根据秦淮区雨洪特性、城市排涝现状，进行风险因素排查，主要包括：强降雨、排涝工程薄弱环节等。

（1）强降雨：秦淮区地处长江下游，属亚热带季风型气候，空气湿润，四季分明，雨量充沛。近几年来极端天气频发，受地理位置、降水特点和地形特征的共同影响，极易发生内涝灾害。

（2）排涝工程薄弱环节：由于基础设施分散建设，排水沟渠、管网、泵站等未按规划与主体工程同步建设，导致部分区域排水系统不完善，排水通道不畅；雨污分流不彻底，污水系统高水位运行，低洼地区极易雨污水冒顶漫溢。由于历史原因，排水系统设计标准较低，部分雨水泵站建设年代久远，雨水泵站能力不足。

2.3.3 风险计算与评估

2.3.3.1风险分析计算

本次风险计算，外河边界水位选取两种条件：一、采用外河低水位边界，长江潮位边界采用下关站汛期多年平均潮位6.75米，秦淮河水位边界采用东山站常水位7.5米。二、采用2016年7月7日实况，长江下关站最高水位9.96米，秦淮河东山站最高水位11.44米。降雨量选取了特大暴雨启动条件的雨量（1小时100毫米、6小时200毫米、24小时300毫米）以及“郑州7·20”雨量（24小时降雨量645毫米）。风险分析计算工况详见表2.3-1。

表2.3-1 风险分析计算方案（两种外边界水位条件共八种工况）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **工况名称** | **水位边界** | **降雨量（毫米）** | | | |
| 1h | 6h | 24h | 郑州7·20 |
| 1 | 外河低水位 | 长江下关站汛期多年平均潮位6.75米，秦淮河东山站常水位7.5米 | 100 | 200 | 300 | 24小时降雨量645毫米 |
| 2 | 外河高水位 | 采用2016年7月7日实况，长江下关站水位9.96米，秦淮河东山站水位11.44米 |

2.3.3.2风险等级划分

根据淹没水深对人员安全的威胁程度，将特大暴雨淹没风险划分为“低风险、中风险、高风险、极高风险”4个等级：

1、低风险：淹没深度0.15—0.3米；

2、中风险：淹没深度0.3—0.6米；

3、高风险：淹没深度0.6—1.0米；

4、极高风险：淹没深度大于1.0米。

2.3.3.3风险分析计算结果

1、在外河低水位条件下：

当发生1小时100毫米暴雨时，秦淮区总淹没面积1.34平方公里，占比2.73%；其中0.83平方公里淹没深度0.15—0.3米，0.39平方公里淹没深度0.3—0.6米，0.1平方公里淹没深度0.6—1.0米，0.02平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约3—5小时。

当发生6小时200毫米暴雨时，秦淮区总淹没面积6.94平方公里，占比14.13%；其中2.28平方公里淹没深度0.15—0.3米，2.2平方公里淹没深度0.3—0.6米，1.33平方公里淹没深度0.6—1.0米，1.13平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约5—8小时。

当发生24小时300毫米暴雨时，秦淮区总淹没面积7.83平方公里，占比15.94%；其中2.14平方公里淹没深度0.15—0.3米，2.3平方公里淹没深度0.3—0.6米，1.71平方公里淹没深度0.6—1.0米，1.68平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约10—12小时。

当发生“郑州7·20”暴雨时，秦淮区总淹没面积17.27平方公里，占比35.17%，其中3.32平方公里淹没深度0.15—0.3米，3.67平方公里淹没深度0.3—0.6米，3.55平方公里淹没深度0.6—1.0米，6.73平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约15—20小时。

风险分析计算成果表详见表2.3-2。

2、在外河高水位条件下：

当发生1小时100毫米暴雨时，秦淮区总淹没面积4.88平方公里，占比9.94%；其中1.49平方公里淹没深度0.15—0.3米，1.48平方公里淹没深度0.3—0.6米，0.85平方公里淹没深度0.6—1.0米，1.06平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约3—5小时。

当发生6小时200毫米暴雨时，秦淮区总淹没面积10.67平方公里，占比21.73%；其中2.76平方公里淹没深度0.15—0.3米，2.85平方公里淹没深度0.3—0.6米，1.91平方公里淹没深度0.6—1.0米，3.15平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约5—8小时。

当发生24小时300毫米暴雨时，秦淮区总淹没面积12.41平方公里，占比25.27%，其中2.47平方公里淹没深度0.15—0.3米，3.56平方公里淹没深度0.3—0.6米，2.31平方公里淹没深度0.6—1.0米，4.07平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约10—15小时。

当发生“郑州7·20”暴雨时，秦淮区总淹没面积21.67平方公里，占比34.79%，其中3.41平方公里淹没深度0.15—0.3米，3.86平方公里淹没深度0.3—0.6米，4.33平方公里淹没深度0.6—1.0米，10.07平方公里淹没深度大于1.0米。退水历时约20—25小时。

风险分析计算成果表详见表2.3-3。

表2.3-2 风险分析计算成果表（外河低水位四种工况）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **方案** | **行政区** | **总淹没面积（平方公里）** | **低风险 （淹没深度0.15~0.3米）** | | **中风险 （淹没深度0.3~0.6米）** | | **高风险 （淹没深度0.6~1.0米）** | | **极高风险 （淹没深度大于1.0米）** | |
| 面积（平方公里） | 占比 | 面积（平方公里） | 占比 | 面积（平方公里） | 占比 | 面积（平方公里） | 占比 |
| 1 | 1h100毫米 | 秦淮区 | 1.34 | 0.83 | 61.94% | 0.39 | 29.10% | 0.1 | 7.46% | 0.02 | 1.49% |
| 2 | 6h200毫米 | 秦淮区 | 6.94 | 2.28 | 32.85% | 2.2 | 31.70% | 1.33 | 19.16% | 1.13 | 16.28% |
| 3 | 24h300毫米 | 秦淮区 | 7.83 | 2.14 | 27.33% | 2.3 | 29.37% | 1.71 | 21.84% | 1.68 | 21.46% |
| 4 | 郑州“7·20”24小时雨量 | 秦淮区 | 17.27 | 3.32 | 19.22% | 3.67 | 21.25% | 3.55 | 20.56% | 6.73 | 38.97% |

表2.3-3 风险分析计算成果表（外河高水位四种工况）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **方案** | **行政区** | **总淹没面积（平方公里）** | **低风险 （淹没深度0.15~0.3米）** | | **中风险 （淹没深度0.3~0.6米）** | | **高风险 （淹没深度0.6~1.0米）** | | **极高风险 （淹没深度大于1.0米）** | |
| **面积（平方公里）** | **占比** | **面积（平方公里）** | **占比** | **面积（平方公里）** | **占比** | **面积（平方公里）** | **占比** |
| 1 | 1h100毫米 | 秦淮区 | 4.88 | 1.49 | 30.53% | 1.48 | 30.33% | 0.85 | 17.42% | 1.06 | 21.72% |
| 2 | 6h200毫米 | 秦淮区 | 10.67 | 2.76 | 25.87% | 2.85 | 26.71% | 1.91 | 17.90% | 3.15 | 29.52% |
| 3 | 24h300毫米 | 秦淮区 | 12.41 | 2.47 | 19.90% | 3.56 | 28.69% | 2.31 | 18.61% | 4.07 | 32.80% |
| 4 | 郑州“7·20”24小时雨量 | 秦淮区 | 21.67 | 3.41 | 15.74% | 3.86 | 17.81% | 4.33 | 19.98% | 10.07 | 46.47% |

2.3.4 居民小区风险分析

本次对秦淮区888个居民小区进行调查，对遭遇上述8种工况下极端降雨进行了风险分析，形成了居民小区风险成果表，包括风险点名录、风险等级、淹没水深等。

统计结果显示，在外河低水位、发生“郑州7·20”暴雨工况下，共有415个小区存在淹没风险，其中75个小区淹没深度0.15—0.3米（低风险），183个小区淹没深度0.3—0.6米（中风险），61个小区淹没深度0.6—1.0米（高风险），96个小区淹没深度大于1.0米（极高风险）；在外河高水位、发生“郑州7·20”暴雨工况下，共有487个小区存在淹没风险，其中65个小区淹没深度0.15—0.3米（低风险），132个小区淹没深度0.3—0.6米（中风险），182个小区淹没深度0.6—1.0米（高风险），108个小区淹没深度大于1.0米（极高风险）。转移时，考虑最不利工况，即外河高水位、发生“郑州7·20”暴雨工况。

表2.3-4 特大暴雨小区淹没风险统计表

| 外河水位  工况 | 所属街道 | 小区数量（个） | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 合计 | 低风险 | 中风险 | 高风险 | 极高风险 |
| 外河低水位（1h100mm） | 朝天宫街道 | 8 | 0 | 8 | 0 | 0 |
| 大光路街道 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 夫子庙街道 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 光华路街道 | 8 | 1 | 6 | 0 | 1 |
| 红花街道 | 6 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| 洪武路街道 | 10 | 0 | 3 | 0 | 7 |
| 秦虹街道 | 4 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| 瑞金路街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 双塘街道 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 五老村街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 月牙湖街道 | 12 | 1 | 11 | 0 | 0 |
| 中华门街道 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 合计 | **57** | **5** | **34** | **0** | **18** |
| 外河低水位  （6h200mm） | 朝天宫街道 | 32 | 14 | 2 | 10 | 6 |
| 大光路街道 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 夫子庙街道 | 11 | 2 | 6 | 3 | 0 |
| 光华路街道 | 8 | 0 | 0 | 7 | 1 |
| 红花街道 | 8 | 0 | 1 | 1 | 6 |
| 洪武路街道 | 79 | 64 | 4 | 4 | 7 |
| 秦虹街道 | 14 | 3 | 8 | 0 | 3 |
| 瑞金路街道 | 14 | 8 | 4 | 2 | 0 |
| 双塘街道 | 5 | 3 | 2 | 0 | 0 |
| 五老村街道 | 27 | 22 | 5 | 0 | 0 |
| 月牙湖街道 | 13 | 0 | 0 | 10 | 3 |
| 中华门街道 | 6 | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 合计 | **219** | **119** | **33** | **40** | **27** |
| 外河低水位  （24h300mm） | 朝天宫街道 | 30 | 13 | 1 | 3 | 13 |
| 大光路街道 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 夫子庙街道 | 10 | 1 | 5 | 2 | 2 |
| 光华路街道 | 8 | 0 | 0 | 1 | 7 |
| 红花街道 | 8 | 0 | 1 | 1 | 6 |
| 洪武路街道 | 74 | 58 | 5 | 1 | 10 |
| 秦虹街道 | 13 | 2 | 8 | 0 | 3 |
| 瑞金路街道 | 18 | 12 | 4 | 2 | 0 |
| 双塘街道 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 五老村街道 | 24 | 19 | 5 | 0 | 0 |
| 月牙湖街道 | 13 | 0 | 0 | 0 | 13 |
| 中华门街道 | 5 | 2 | 1 | 0 | 2 |
| 合计 | **208** | **109** | **31** | **10** | **58** |
| 外河低水位  （发生“郑州7·20”暴雨时） | 朝天宫街道 | 46 | 10 | 18 | 4 | 14 |
| 大光路街道 | 8 | 1 | 5 | 0 | 2 |
| 夫子庙街道 | 40 | 10 | 14 | 7 | 9 |
| 光华路街道 | 12 | 4 | 0 | 0 | 8 |
| 红花街道 | 19 | 2 | 3 | 1 | 13 |
| 洪武路街道 | 122 | 20 | 70 | 21 | 11 |
| 秦虹街道 | 31 | 0 | 3 | 8 | 20 |
| 瑞金路街道 | 38 | 5 | 21 | 10 | 2 |
| 双塘街道 | 13 | 4 | 7 | 2 | 0 |
| 五老村街道 | 55 | 16 | 34 | 5 | 0 |
| 月牙湖街道 | 16 | 1 | 1 | 1 | 13 |
| 中华门街道 | 15 | 2 | 7 | 2 | 4 |
| 合计 | **415** | **75** | **183** | **61** | **96** |
| 外河高水位  （1h100mm） | 朝天宫街道 | 8 | 0 | 8 | 0 | 0 |
| 大光路街道 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 夫子庙街道 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 光华路街道 | 8 | 1 | 6 | 0 | 1 |
| 红花街道 | 6 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| 洪武路街道 | 10 | 0 | 3 | 0 | 7 |
| 秦虹街道 | 4 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| 瑞金路街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 双塘街道 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 五老村街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 月牙湖街道 | 12 | 1 | 11 | 0 | 0 |
| 中华门街道 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 合计 | **57** | **5** | **34** | **0** | **18** |
| 外河高水位  （6h200mm） | 朝天宫街道 | 33 | 14 | 3 | 10 | 6 |
| 大光路街道 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 夫子庙街道 | 17 | 7 | 4 | 6 | 0 |
| 光华路街道 | 8 | 0 | 0 | 7 | 1 |
| 红花街道 | 8 | 0 | 1 | 1 | 6 |
| 洪武路街道 | 82 | 59 | 12 | 4 | 7 |
| 秦虹街道 | 16 | 4 | 6 | 3 | 3 |
| 瑞金路街道 | 19 | 13 | 4 | 2 | 0 |
| 双塘街道 | 7 | 4 | 3 | 0 | 0 |
| 五老村街道 | 28 | 23 | 5 | 0 | 0 |
| 月牙湖街道 | 13 | 0 | 0 | 10 | 3 |
| 中华门街道 | 6 | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 合计 | **239** | **127** | **39** | **46** | **27** |
| 外河高水位  （24h300mm） | 朝天宫街道 | 33 | 14 | 3 | 3 | 13 |
| 大光路街道 | 7 | 5 | 0 | 0 | 2 |
| 夫子庙街道 | 20 | 3 | 8 | 7 | 2 |
| 光华路街道 | 8 | 0 | 0 | 1 | 7 |
| 红花街道 | 11 | 1 | 1 | 3 | 6 |
| 洪武路街道 | 90 | 64 | 15 | 0 | 11 |
| 秦虹街道 | 18 | 5 | 5 | 4 | 4 |
| 瑞金路街道 | 29 | 11 | 16 | 2 | 0 |
| 双塘街道 | 7 | 4 | 3 | 0 | 0 |
| 五老村街道 | 28 | 15 | 13 | 0 | 0 |
| 月牙湖街道 | 13 | 0 | 0 | 0 | 13 |
| 中华门街道 | 6 | 3 | 0 | 1 | 2 |
| 合计 | **270** | **125** | **64** | **21** | **60** |
| 外河高水位  （发生“郑州7·20”暴雨时） | 朝天宫街道 | 51 | 14 | 17 | 6 | 14 |
| 大光路街道 | 9 | 0 | 3 | 4 | 2 |
| 夫子庙街道 | 53 | 8 | 17 | 16 | 12 |
| 光华路街道 | 12 | 4 | 0 | 0 | 8 |
| 红花街道 | 20 | 2 | 1 | 4 | 13 |
| 洪武路街道 | 145 | 18 | 34 | 79 | 14 |
| 秦虹街道 | 34 | 0 | 3 | 6 | 25 |
| 瑞金路街道 | 43 | 3 | 12 | 26 | 2 |
| 双塘街道 | 15 | 4 | 6 | 5 | 0 |
| 五老村街道 | 74 | 11 | 35 | 28 | 0 |
| 月牙湖街道 | 16 | 1 | 1 | 1 | 13 |
| 中华门街道 | 15 | 0 | 3 | 7 | 5 |
| 合计 | **487** | **65** | **132** | **182** | **108** |

2.3.5 重点保护对象风险分析

本次对秦淮区境内涉及的地铁、电力设施、隧道出入口、政府机构、医院、学校、养老院、儿童福利院、旅游景区等9类生命线工程及重点保护对象遭遇不同工况下极端降雨进行了风险分析。

表2.3-4 秦淮区生命线工程统计

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **生命线工程类型** | **总数** | **涉及风险点数** |
| 地铁 | 12 | 3 |
| 电力设施 | 16 | 9 |
| 隧道出入口 | 9 | 5 |
| 政府机构 | 8 | 1 |
| 医院 | 20 | 10 |
| 学校 | 139 | 78 |
| 养老院 | 41 | 28 |
| 儿童福利院 | 4 | 2 |
| 旅游景区 | 3 | 0 |

2.3.6 其他重点区域

2.3.6.1 重点积淹水点

根据排查梳理，秦淮区重点积淹水点共计5处。

2.3.6.2 下穿式通道、人行地下通道

根据排查梳理，秦淮区下穿式通道、人行地下通道共计16处。

2.3.6.3 燃气站点

根据排查梳理，秦淮区燃气站点共计3处。

3 组织体系

3.1 指挥机构

依托《秦淮区防汛应急预案》中防内涝应急处置体系，特大暴雨应急指挥机构为秦淮区防汛抗旱指挥部（以下简称“区防指”）。各街道（园区）特大暴雨应急指挥机构为街道（园区）防汛抗旱指挥部，驻区单位可根据需要设立特大暴雨应急指挥机构。

3.1.1 区防指组成

区防指由区长任指挥，常务副区长、分管副区长、区人武部负责人、南部新城管委会分管领导、区水务局局长、区应急管理局局长任副指挥，区委办、区政府办、区委宣传部、区人武部、区教育局、区建设局、区房产局、区水务局、区城管局、区文旅局、区卫健委、区应急管理局、区国动办、南部新城管委会工程建设处、白下高新区管委会、风光带管委会景区管理处、新街口管委会、秦淮公安分局、各街道、国资集团、老城南集团、历保集团、文旅集团、明商集团、壹城集团、越城集团、安城集团、交警二大队、交警三大队等为指挥部成员单位。

3.1.2 区防指职责

区防指负责组织领导全区城市特大暴雨灾害预防与应急处置工作，制定相关政策、规程和工作制度等，部署防御城市特大暴雨各项准备工作，决定启动和结束城市特大暴雨应急响应，组织抢险救灾，协调灾后处置。

3.1.3 区防指成员单位职责

区防指各成员单位要按照各自职责分工做好防内涝、抢险、救灾等工作。

区政府办：协助区政府领导做好重大防内涝救灾工作。

区委宣传部：负责把握内涝应急处置宣传导向，组织、协调、指导新闻媒体做好区域内涝应急处置工作新闻报道；畅通信息共享渠道，协助水务、应急管理等部门做好信息发布。

区水务局：负责组织全区内涝防治体系建设，实施积淹水点整治等；承担内涝监测预警、信息发布及区级防汛物资管理；统筹指导水务工程安全运行管理，负责水务工程调度；承担全区内涝应急抢险技术支撑工作。

区发改委：根据区级救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责区级粮食等调节性重要商品以及通用性救灾物资的收储，并按有关法律法规和上级指令实施管理。

区人武部：负责协调衔接部队、武警支援区域内内涝应急处置工作；落实预备役民兵应急抢险队伍，根据上级命令或汛期灾情开展工作，协助组织群众安全转移安置。

区应急管理局：负责组织协调应急抢险救援力量，衔接解放军和武警部队参与应急救援；组织协调灾害救助，调拨区级救灾款物，承担灾情统计等；做好救灾捐赠工作，接收、发放捐赠款物，妥善做好受灾困难群众灾后的基本生活保障工作；开展多灾种和灾害链综合监测预警；开展自然灾害突发性事件调查评估。

区教育局：负责本部门的内涝应急处置工作。负责幼儿园和中、小学校内涝应急处置及校舍消险安全监管，确保汛期内校舍的安全。制定提供中、小学校舍临时安置受灾群众的预案，加强师生防内涝知识宣传教育，指导师生防灾避灾，发布学生转移、学校停课等通知。

区民政局：负责组织养老服务、儿童福利机构、精神病人福利院等内涝应急处置工作，协助街道做好相关人员避险转移等。

区财政局：负责内涝工程建设、水毁工程修复以及抢险救灾等资金安排、调拨和落实，并监督使用。

区建设局：负责部署和组织区内监督在建工程的责任主体开展内涝应急处置工作，及时督查清除在建和未移交道路及绿地中倒伏的树木。负责在建、未移交道路等防内涝监管工作，确保管道畅通、排水设施完好。利用区域建设资源，根据防汛需要，临时组建工程建设施工专业人员队伍，配备应急车辆和机械，参与或支援区域性重大抢险救灾工作。

区房产局：负责全区房屋（含老旧危房）安全度汛工作，指导物业服务企业做好地下车库等地下构筑物内涝应急处置工作。负责督促秦淮房产经营公司、白下房产经营公司对区管公房做好排险消险工作。负责管辖范围内房产、建筑工地等防内涝工作，明确人员和职责，及时拆除险墙和险房，负责玻璃幕墙、围墙的监管，确保被征收群众的财产不受损失。负责组建抢险突击队，参与或支援区域性重大抢险救灾工作。

区城管局：负责职责内市政设施内涝应急处置工作，协助做好人工助排和安全警示；负责管辖内行道树消险安全管理，督查属地街道做好户外广告、店招店牌等安全管理工作；加强防内涝期间巡查，及时清理路面及雨水篦子上树叶垃圾杂物，保障排水通畅；组建巡查队伍，按照指令投入内涝抢险，对路面积水、树木倒伏和户外广告损坏等险情，第一时间协调处置并协助维持现场秩序。

区商务局：负责落实农产品批发市场等重点流通企业的资源组织，做好应急期间主要农副产品的市场供应；督促指导商贸行业做好防内涝工作。

区文旅局：负责等级景区、文保单位等内涝应急处理协调工作，重点做好文旅重大活动安全信息提示，及时督促相关单位组织人员避险、疏导和转移。

区卫健委：负责全区医疗机构内涝应急处置工作，负责灾区医疗救治、卫生防疫，核查报送医疗卫生信息。

区国动办：负责组织区属自建人防设施内涝应急处置工作，指导各街道自建人防设施内涝应急处置工作。

秦淮公安分局：负责维护社会治安秩序，依法打击阻扰内涝应急处置工作、造谣惑众等犯罪活动；协助妥善处置因内涝应急处置引发的群体性治安事件，协助组织群众安全转移安置。

秦淮规资分局：负责地质灾害预防，组织开展监测和预报预警；组织、协调防治因内涝影响导致的山体崩塌、滑坡等突发性地质灾害；承担地质灾害应急救援技术支撑。

交警二大队、交警三大队：负责交通设施安全监管。维护道路交通秩序，必要时实行交通管制，确保内涝抢险机械、车辆畅通无阻。

消防救援大队：负责组织消防救援队伍建设、应急救援装备及物资储备；组织、指挥消防救援队伍参与抢险救援工作，参与组织协调动员各类社会救援力量参加救援任务，协助疏散和营救危险地区群众；负责临时安置点消防安全工作。

国资集团、老城南集团、历保集团、文旅集团、壹城集团、越城集团：负责所属在建工地现场人员、设施设备和建（构）筑物的防内涝安全监管。负责征收工地、在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责新建或出新小区结合部等积淹水地段的排涝工作。负责征收区域内未拆除危旧房屋排险以及未搬迁居民避险与临时安置工作。负责落实往年积淹水点的责任人和预案。壹城集团、历保集团、越城集团分别组建抢险突击队，配备应急车辆和机械，支援全区防内涝重大险情的抢险。做好防内涝物资的补充和增储。

明商集团：负责管辖内的农贸市场和办公场所等设施防内涝工作。负责所属在建工地人员、设施设备和建（构）筑物的安全监管工作。负责在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责及时落实涉水工程项目对排水影响问题的整改。负责组建抢险突击队，并配齐应急车辆和机械，支援全区防内涝重大险情。做好防内涝物资的补充和增储。

安城集团：负责所属在建工地人员、设施设备和建（构）筑物的防内涝安全监管。负责在建工地区域内树木、电力设施及附属设施的消险处置。负责职责内防内涝设施以及区级防内涝机械设备的日常养护。负责责任范围内绿化、环卫和市政等设施的防内涝消险工作。按照易积淹水“一点一案”措施，汛期开展巡查、助排水、强排水等抢险救灾行动。负责落实饮虹园等往年积淹水点的责任人和预案。负责组建抢险突击队，配备应急车辆和机械，参与或支援区域性抢险救灾。做好防内涝物资的补充和增储。

3.2 区防办

承担区防指日常工作，负责组织指导协调各部门的特大暴雨灾害预防和应急处置工作。

3.3 其他防汛组织

各管委会等应建立防城市特大暴雨组织体系，负责做好辖区内城市特大暴雨灾害预防和应急处置工作，服从市、区防指统一调度指挥。

街道、社区和企事业单位按照基层防汛工作要求，明确职责和人员，在区防指和街道办事处的领导下，组织做好本区域和本单位城市特大暴雨灾害预防和应急处置工作。

3.4 工作组

区防指根据工作需要成立综合协调组、工程技术组、应急队伍组、转移安置组、物资器材组、后勤保障组、灾情统计组、宣传报道组等，承担相应工作职责。

综合协调组：由区防办负责，协调处理防内涝抢险救灾相关事宜，协助区防指领导协调各工作组的处置工作。

工程技术组：由区水务局牵头，区建设局、区房产局、区城管局等单位组成，负责做好水务、交通、市政等重要基础设施安全度汛及应急抢险救援。

应急队伍组：由区应急管理局牵头，区建设局、区水务局、区城管局、街道（园区）等单位组成，负责组织抢险应急队伍，根据需要协调调遣抢险力量。

转移安置组：由区防办牵头，区水务局、区应急管理局、街道（园区）等单位组成，负责转移受灾群众和财物，帮助灾区人民恢复生产生活。

物资器材组：由区水务局牵头，区发改委、区民政局、区应急管理局等单位组成，负责防内涝抢险物资器材和受灾群众生活急需物资的组织供应。

后勤保障组：由区发改委牵头，区财政局、区水务局、区卫健委、秦淮公安分局、交警二大队、交警三大队、街道（园区）等单位组成，负责组织医疗救护，抢险救援人员、物资等运输，保障供电和通信畅通。

灾情统计组：由区应急管理局牵头，区发改委、区水务局、街道（园区）等单位组成，负责洪涝灾害核灾工作，开展灾情经济损失调查评估。

宣传报道组：由区委宣传部牵头，区水务局、区文旅局等单位组成，负责开展对外宣传报道工作。

3.5 区防内涝指挥网络

市防指

区委、区政府

区防内涝指挥部

区防内涝挥部办公室

各成员单位

街道（园区）

4 预报、预警和预备

4.1 监测预报

区防办应加强与市防办、水文和气象部门的联系，了解汛情变化趋势，规划资源部门应加强地质灾害的监测预报，将重要信息及时向区防指报告，并按权限及时向社会发布有关信息。遭遇特大暴雨天气时，应加强预警预报、会商研判，延长预见期、预报精准度，并对未来可能发展趋势及影响作出评估，将评估结果报区防办。

4.2 预警信息发布

区防办加强与市气象局、市水务（水文）局沟通联系，及时接收暴雨、水情预警。

秦淮规资分局负责暴雨洪水诱发地质灾害的预警信息发布。

其他有关部门做好相关预警工作。

各相关部门将行业预报预警信息通过电话传真、广播电视、微信公众号、气象12379预警平台等多渠道按权限进行发布，并及时报区防办。

4.3 预警叫应机制

特大暴雨过程往往发生在夜间，要求发红色预警信号，区防内涝负责人接收气象部门发布红色预警信号后，应第一时间通过多种方式通知各级防内涝责任人，及时提醒预警覆盖的街道党政主要负责人和社区防内涝责任人，确保预警信息及时“叫应”基层一线、直达神经末梢。

4.4 预备

4.4.1 宣传教育

加强城市防范特大暴雨的安全教育工作宣传，增强全民预防特大暴雨灾害和自我保护的意识，动员社会各方面力量支援特大暴雨应对工作。

4.4.2 转移准备

各防指成员单位根据行业（系统）风险隐患名录，对风险点重点关注，提出管控要求，做好避险转移准备工作。

秦淮区应落实至少50辆大巴，定期开展转移演练，转移车辆驾驶员应熟悉待转移小区位置、转移安置点及转移路线。接到响应通知后，应在30分钟内到达指定待转移小区，准备开展特大暴雨风险转移行动，确保接到响应后3小时内完成全部风险小区的转移。

秦淮区应落实至少120顶帐篷，按提前需落实到各风险转移点处。

4.4.3 协调准备

预案准备：落实全区重点易积淹水点“一点一案”、地下空间（隧道、地铁、下穿式道路、地下商业街、地下停车场、地下人行通道、人防设施等）工程防汛专项预案等。

队伍物资准备：储备必需的砂袋、挡水板、抽水泵及移动泵车等物资设备；落实排涝抢险队伍，做好重点易涝区抢排队伍前置现场。

工程准备：按时完成排水设施建设，对易积淹水点进行改造；排水设施日常管理做到井清、篦透、管通、盖全、河畅、栅洁、泵转、闸灵、厂运；跨汛期施工的涉水工程，落实安全度汛方案。

隐患排查：每年汛前汛中各部门组织对水务工程设施、危旧房屋、积淹水点、地下空间、地质灾害隐患点等重点部位开展安全度汛隐患排查，发现问题及时整改。

5 应急响应

5.1 启动条件与程序

《秦淮区防汛应急预案》按暴雨程度，将应急响应分为Ⅳ（一般）、Ⅲ（较大）、Ⅱ（重大）、Ⅰ（特别重大）四级，分别用蓝、黄、橙、红四种颜色标示。

表5.1-1 秦淮区防汛应急响应启动条件表（暴雨）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **判别条件** | **Ⅳ级** | **Ⅲ级** | **Ⅱ级** | **Ⅰ级** |
| **暴雨** | 预计未来24小时内预报责任区将出现暴雨，或已经出现暴雨且可能持续，12小时雨量达50毫米 | 预计未来24小时内预报责任区将出现暴雨，或已经出现暴雨且可能持续，6小时雨量达50毫米以上或小时雨量达40毫米以上且降雨可能持续 | 预计未来24小时内预报责任区将出现暴雨，或已经出现暴雨且可能持续，6小时雨量达100毫米以上或小时雨量60毫米以上且降雨可能持续 | 预计未来24小时内预报责任区将出现暴雨，或已经出现暴雨且可能持续，6小时雨量达200毫米以上或小时雨量100毫米以上且降雨可能持续 |

按照《秦淮区防汛应急预案》启动Ⅳ级、Ⅲ级响应时，加强高风险及极高风险区域内小区及重点防护对象的巡查检查；启动Ⅱ级响应时，做好人员转移准备；启动秦淮区防汛Ⅰ级响应后，经综合研判后，由区防指指挥决定执行本预案。

5.2 响应措施

5.2.1 重点防护对象措施

（1）降雨过程中，密切监视区域河道水位，按照主城区排水防涝调度方案科学调度水务工程，开展自排、抽排，尽快排出涝水，恢复正常生产生活秩序。

（2）水务、房产、建设等部门加大重要路段、重点区域、地下空间等易积淹水点的巡查力度，按照“一点一案”原则提前就位，一旦发现积淹水情况，及时开展处置。

（3）落实供气、通信、供水、供电等相关部门和单位维护生命线工程和重要基础设施安全运行的应急保障措施，加大巡查及检修力度，全力保供。

（4）房产部门组织做好居民小区（地下车库）巡查检查，落实防倒灌措施，及时处置积淹水。

（5）建设部门切实落实防倒灌及排涝措施，密切关注积淹水深度，适时关闭隧道出入口及地铁站点，协调交管部门进行交通疏导，做好危险区域人员转移工作。

（6）民政部门负责组织养老服务、儿童福利机构、精神病人福利院等排涝应急处置工作，协助街道做好相关人员避险转移等。

（7）建设部门加强公交运行调度，视情调整公交计划，市级或区级启动Ⅳ级、Ⅲ级响应时，立即通知客运公司准备转移车辆，启动Ⅱ级响应时，应将转移用车统一停放、随时待命，启动Ⅰ级响应并开始转移民众时，保证转移车辆可以立即投入转移工作；交警部门做好积淹水点交通疏导，视情对积淹水严重的隧道、下穿式道路等采取断路、绕行等管制措施，做好人员、车辆转移避险工作。

（8）各街道、各行业管理部门须根据预案，视情采取限制公共场所活动、错峰上下班或停课、停业、停工、停产、停运及其他防范措施。

5.2.2 转移与安置

5.2.2.1 转移对象

根据2.3.3“风险计算与评估”有关内容，当发生不同工况下特大暴雨时，视情对受涝风险区内处于高风险和极高风险区域内的各小区一楼人员提前做好转移准备工作，根据积淹水情况及时做好人员转移。本次转移人员计算考虑外河高水位偏不利工况，当发生1小时100毫米暴雨时无需进行人员转移；当发生6小时200毫米暴雨时需转移1.1万人，涉及73个居民小区；当发生24小时300毫米暴雨时需转移1.16万人，涉及81个居民小区；当发生“郑州7·20”暴雨时需转移4.18万人，涉及290个居民小区，各工况转移人口详见表5.2-1。由事发地街道办事处及时组织有关部门和单位迅速转移影响范围内的人员、重要物资以及有毒有害危险品等。

表5.2-1 特大暴雨避险转移人口数量统计表

| **外河水位** | **所属街道** | **转移小区及人口** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1小时** | | **6小时** | | **24小时** | | **郑州** | |
| **工况** | **100毫米** | | **200毫米** | | **300毫米** | | **7·20暴雨** | |
| **小区** | **人口** | **小区** | **人口** | **小区** | **人口** | **小区(个)** | **人口**  **(人)** |
| **(个)** | **(人)** | **(个)** | **(人)** | **(个)** | **(人)** |
| 外河低水位 | 朝天宫街道 | 0 | 0 | 16 | 1177 | 16 | 1177 | 18 | 1305 |
| 大光路街道 | 0 | 0 | 2 | 219 | 2 | 219 | 2 | 219 |
| 夫子庙街道 | 0 | 0 | 3 | 855 | 4 | 1023 | 16 | 2756 |
| 光华路街道 | 1 | 120 | 8 | 1746 | 8 | 1746 | 8 | 1746 |
| 红花街道 | 6 | 1125 | 7 | 1180 | 7 | 1180 | 14 | 1884 |
| 洪武路街道 | 7 | 215 | 11 | 973 | 11 | 973 | 32 | 1957 |
| 秦虹街道 | 3 | 1097 | 3 | 1097 | 3 | 1097 | 28 | 7747 |
| 瑞金路街道 | 0 | 0 | 2 | 104 | 2 | 104 | 12 | 1849 |
| 双塘街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1738 |
| 五老村街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 85 |
| 月牙湖街道 | 0 | 0 | 13 | 2335 | 13 | 2335 | 14 | 2442 |
| 中华门街道 | 1 | 285 | 2 | 309 | 2 | 309 | 6 | 1228 |
| 合计 | **18** | **2842** | **67** | **9995** | **68** | **10163** | **157** | **24936** |
| 外河高水位 | 朝天宫街道 | 0 | 0 | 16 | 1177 | 16 | 1177 | 20 | 1524 |
| 大光路街道 | 0 | 0 | 2 | 219 | 2 | 219 | 6 | 392 |
| 夫子庙街道 | 0 | 0 | 6 | 1169 | 9 | 1398 | 28 | 6180 |
| 光华路街道 | 1 | 120 | 8 | 1746 | 8 | 1746 | 8 | 1746 |
| 红花街道 | 6 | 1125 | 7 | 1180 | 9 | 1350 | 17 | 2873 |
| 洪武路街道 | 7 | 215 | 11 | 973 | 11 | 973 | 93 | 5216 |
| 秦虹街道 | 3 | 1097 | 6 | 1700 | 8 | 1925 | 31 | 8594 |
| 瑞金路街道 | 0 | 0 | 2 | 104 | 2 | 104 | 28 | 5913 |
| 双塘街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 2557 |
| 五老村街道 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 28 | 2361 |
| 月牙湖街道 | 0 | 0 | 13 | 2335 | 13 | 2335 | 14 | 2442 |
| 中华门街道 | 1 | 285 | 2 | 309 | 3 | 375 | 12 | 2075 |
| 合计 | **18** | **2842** | **73** | **10912** | **81** | **11602** | **290** | **41865** |

5.2.2.2 组织单位

秦淮区人民政府负责人员转移工作的组织、协调和指导，各街道组织本行政区域内的人员转移及安置工作。

5.2.2.3 转移路线及方式

转移遵循先人员后财产、先老弱病残人员后一般人员的原则：按照最不利工况（外河高水位，24h“郑州7·20”），共有待转移人员4.18万人，其中有9648位老人，需优先转移。

转移安置遵循安全、就近的原则；转移路线0.5千米以下的小区，优先采用步行转移，老弱病残一律采用车辆进行转移：按照最不利工况（外河高水位，24h“郑州7·20”），待转移的290个小区中，有5个小区转移路径距离小于0.5千米，共计待转移人员334人，其中老人67人优先采用车辆转移，其余267人优先采用步行转移。

转移距离大于0.5千米的小区，按照先极高风险再高风险的原则进行转移：转移距离大于0.5千米的待转移小区中，有103个极高风险小区，共计待转移人员17862人（其中老人4126人）优先转移；剩余182个小区为高风险，共计待转移人员23669人（其中老人5445人），待极高风险小区人员全部转移后再进行转移。采用车辆转移方式需至少50辆大巴，按照转移安置点进行分配，有序转移待转移民众。负责转移的责任人对不服从转移命令的人员可采取强制转移措施。

事发地人民政府应告知被转移人员灾害的危害性及转移地点和转移方式。按照紧急避险通告或者人员转移指令自行转移有困难的，当地人民政府应当组织集中转移，告知被转移人员灾害的危害性及转移地点和转移方式。组织转移的人民政府应当组织必要的交通工具，并妥善安排被转移人员的基本生活。有条件的企事业单位应当为本单位职工的转移提供必要的交通工具。转移过程中，小区责任人应落实到社区网格员，待转移小区转移前，应由网格员及时通知到待转移人员，落实转移时间、转移地点、转移路径等；街道网格员应在风险转移现场组织待转移人员，按照“先老人、后其他，先极高风险、后高风险”的原则，根据事先拟定的转移路线有序进行转移。转移前应确保转移路线畅通、未处于洪涝影响风险区，如有异常应及时确定新的转移线路。

5.2.2.4 避险安置点

根据安置点所在位置、地形等进行淹没风险分析，本次避险安置点选择计算时考虑外河高水位偏不利工况，目前秦淮区共选取11处避难场所，分别为海英小学、南京航空航天大学附属高级中学（光华门校区）、南京航空航天大学附属高级中学（蓝旗街校区）、南京三中（文昌校区）、南京市第五初级中学（成美校区）、南京市第五初级中学（冶城校区）、南京市第五高级中学（莫愁路校区）、南京市第一中学、南京市石鼓路小学（西校区）、银龙东苑社区、银龙雅苑社区，主要为中小学，共可容纳4.9万人。根据计算，避险安置点可容纳人数大于需转移人员数。

5.2.2.5 转移安置管理

公安、水务、消防等部门提供运输转移车辆、冲锋舟；应急管理、发改、商务等部门保障生活物资；公安部门负责转移安置的治安维护工作；卫健部门负责转移人员的医疗救治、疾病控制工作。

5.2.2.6 防返措施

妥善做好安置点服务和安全工作。为防止安置人员擅自回家，公安、城管等部门加大力量对低洼易涝区周边进行巡查，确保没有人员在危险地带逗留。做细做实转移安置工作，实施领导分组责任制，加强与安置人员的沟通，宣传擅自返回的利害关系，确保在危险未解除前转移人员一律不回流。

5.3 应急响应终止

暴雨预警信号降级或解除，城市内涝灾害基本消除，居民生活基本正常，灾情得到有效缓解，按照“谁启动、谁结束”的原则，报经同意后宣布结束应急响应。

6 后期处置

6.1 灾后救助

内涝灾害发生后，区人民政府要加强救灾救助工作领导，妥善安置受灾群众。

6.2 总结评估

各级防指每年对防内涝工作的各个方面进行总结、评估。征求社会各界和群众对防内涝工作的意见，视情引进外部评价机制，找出问题，提出改进措施，做好内涝应急处置工作。

7 保障措施

7.1 组织保障

建立健全特大暴雨防汛指挥机构，完善组织体系，细化职责分工，建立组织协调、应急联动、信息共享等工作机制。

7.2 受困和转移人口保障

各街道、各部门要加强受困和转移人员的生活救助，及时调配救灾物资，做好受灾群众临时生活安排。

受困和转移人口由卫健部门负责，组织医疗卫生队赴安置点进行巡医问诊、防疫消毒等，防止疾病流行。

7.3 物资与资金保障

区发改委、区水务局、区应急管理局按职责分工负责储备抢险救灾物资，各相关行业单位应按规范储备防汛专用物资，以备抢险急需。区防指可委托社会企业代储部分防汛物资，紧急防汛期根据需要，可依法征用社会物资。

财政部门负责安排防内涝工作资金，主要用于排涝抢险救灾、积淹水整治等，并对资金使用情况进行监管。各街道用于防内涝工作的支出，按现行事权、财权划分原则，分级负担。

7.4 通信保障

区防办与通信运营企业提前沟通，应优先为防内涝指挥调度做好通信保障，建立稳定可靠的应急通信系统；安排应急维修抢险队伍，及时维修损坏的通信设施，必要时调度应急通信设备，为防内涝通信和现场指挥提供临时通信保障。防指应按照以公用通信网为主的原则，组建防内涝专用通信网络，确保通信与信息传递畅通。

7.5 交通保障

交警部门统筹各类交通工具通行管理，健全运力调用调配和应急绿色通道机制，保证排涝抢险救灾物资运输、人员转移等安全，必要时实行交通管制，保障排涝抢险救灾工作顺利进行。各级防指可通过征用社会车辆组建排涝抢险救灾应急车队。

7.6 电力保障

供电部门做好排涝抢险救灾供电调度；安排应急维修抢险队伍，对输电故障及时维修；落实应急发电机组，确保排涝抢险救灾现场临时供电。

7.7 治安保障

公安部门做好内涝应急处置期间社会治安工作，依法严厉打击阻扰排涝抢险救灾和破坏工程设施的行为。必要时依法采取有效管制措施，维护灾区社会治安秩序。

7.8 卫生保障

卫健部门加强内涝灾区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防病措施；组织医疗卫生队赴灾区巡医问诊、救治伤员、防疫消毒等，防止疾病流行。

8 附则

8.1 宣传培训与演练

8.1.1 宣传

区防指应通过广播、电视、报纸、网络、手机通信等媒体，开展特大暴雨有关政策、法规以及预防、避险、自救、互救等知识宣传教育。

8.1.2 培训

按照分级负责的原则，防指积极开展领导干部、防汛管理人员、抢险队伍等防内涝知识和技术培训。培训工作可采取多种形式，定期与不定期相结合，每年汛前至少组织一次。

8.1.3 演练

各级防指应结合实际，有计划、有重点地开展特大暴雨防范应急演练，特别是人员转移安置演练。专业抢险队伍应针对自身的业务特长和当地易发生的各类险情，有针对性地进行地铁、隧道、交通干道等积淹水处置抢险演练。

8.2 预案管理

本预案由区防办牵头负责编制，报区人民政府批准后组织实施。各街道应根据本预案，制定本级相应的预案，并报区防办备案。本预案每年修编一次，应在每年汛期前修编完成。

8.3 预案解释部门

本预案由区防办负责解释。

8.4 预案实施时间

本预案自发布之日起施行。

8.5 高程系统

本预案中高程统一采用吴淞高程系统。

|  |
| --- |
| 抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区法院，区检察院。 |
| 南京市秦淮区人民政府办公室 2024年6月7日印发 |