关于秦淮区2020年国民经济和社会发展

计划执行情况及2021年国民经济和

社会发展计划草案的报告

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告全区2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划草案，请予审议。并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2020年计划执行情况

今年是全面建成小康社会和“十三五”的收官之年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区上下认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、重要指示精神，坚决落实党中央决策部署，在毫不放松抓实抓细疫情防控的同时，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全区经济社会发展总体稳定。

一、科学研判、攻坚克难，经济发展总体平稳

1、主要指标实现增长。加强指标攻坚，细化企业服务，做到数据应统尽统。预计实现地区生产总值1216亿元，增长5%；预计实现服务业增加值1130亿元，增长4%；实现一般公共预算收入100.1亿元，增长0.1%；预计全社会固定资产投资增长9%；预计社会消费品零售总额正增长；预计实现外贸进出口总额620亿元；预计实现实际使用外资4.5亿美元；预计实现居民人均可支配收入6.86万元，增长5%以上。

2、科技创新深入推进。出台区委一号文，打造具有创新名城示范效应的标杆城区。抓好工作统筹，在全市率先成立区委创新委员会，牵头各项工作推进。优化创新生态，新增省级科创载体5家；净增112家高新技术企业，成功申报2项省级重点研发计划，新增市级高层次创业人才24名；预计新增4家备案新型研发机构，举行130余场集聚全球创新资源线上线下对接活动，新增22个全球政产学研金资源联系渠道。推动科技成果转化，技术合同成交额达68.3亿元，超额完成年度目标任务。

3、招商引资更加优质。落实“招商突破年”工作要求，完善机制，夯实责任，招商工作居主城前列。制定招商引资行动计划及专项工作方案，实行南部新城与行政区一体化招商工作机制，新组建科创、文旅、壹城、老城南4家国企招商公司，举办重点项目云签约、文旅产业推介会等重点招商活动30余场。全年共落地671个项目，签约项目投资总额600亿元；亿元以上签约项目注册率达80%。

4、营商环境持续优化。出台《秦淮区关于促进中小微企业稳定发展的十条措施》、《秦淮区关于打造营商环境最优城区的若干措施》，印发《应对疫情支持企业稳定发展的扶持性政策汇编》。优化用水、用气、用电流程，实现 0.5个工作日完成企业开办，被选为市级营商环境典型案例。持续保障中小微企业稳贷续贷需求，为企业申请省、市各类专项扶持资金、落实房租减免、税收补助等。落实“企业服务年”工作要求，开展重点企业早餐会等活动，预计新增市场主体2.6万家、新增规上企业270余家，主城前列。

二、抢抓机遇、精密组织，“四新”行动成效初显

1、“新基建”加速布局。数字经济创新园、智能交通产业园等7个市级新开工项目上半年全面开工。全面完成730个5G基站建设任务。预计市级新基建项目完成投资34.27亿元，达年度计划的121%，进度全市第1。强化项目融资，杨庄北侧保障房项目获棚改专项债券。全区98个年度重大项目中，26个项目已开工；35个在建项目进展顺利。

2、“新消费”释放潜力。实施新消费行动计划，举办各类节庆促销、美食节等消费活动。夫子庙步行街获评首批“全国示范步行街”，新街口获评全国夜间经济示范街，熙南里历史文化街区成功入选江苏省夜间文旅消费集聚区创建名单；创成全国旅游标准化示范区。创新新模式新业态，发展首店经济、提振夜间消费、拉动商旅文综合消费，引入各类品牌首店近40家。制定《秦淮河畔小剧场群三年行动计划》，推出“南京喜事”等12个项目，提升消费体验。社会消费品零售总额降幅持续收窄，预计实现正增长。

3、“新产业”特色彰显。对标新产业发展方向，制定《秦淮区加快推进新产业发展实施方案》，明确10类新产业、50家重点企业、50个重点项目，为新产业发展提供有力支撑。全年预计产业规模超535亿元，主城前列。加快《秦淮故事》系列作品创作和影视化转化，网文营收同比增长20%以上。积极推进都市工业发展，启动改造纬七路电信大楼，建成白下高新区北侧5幢厂房，全年新增都市工业载体面积5万平米，实现都市工业产值122.5亿元，率先完成120亿目标。

4、“新都市”顺利推进。制定新都市行动方案，围绕宜居生活提品质、有机更新添活力、安全韧性补短板、基础设施强功能等4个方面，共编排了128个新都市项目，高效高质推进新都市建设。琵琶街、夫子庙景区环境提升、白鹭洲公园南园中心应急避难场所工程、秦淮区小微堵点改造等64个项目已完工，明城墙遗址公园、金陵中环等项目加快推进，全面完成年度目标任务，实现投资206亿元。

三、聚焦重点、建管并举，区域环境持续改善

1、新城建设全面拉开。重大项目有序推进，中芬合作交流中心、南京外国语学校等项目顺利开工，奥特佳总部大厦、EPC南中北片区基础设施等续建项目有序推进。智慧城市全面推开，完成管理办法、设计方案、技术标准等文件制定，并开展集中展示区智慧化应用。引入巴斯夫（中国）有限公司南京分公司、微云人工智能等重点企业，新增迪升动力科技等总部企业。

2、老城更新展现成效。加快推进城市有机更新，基本建成小西湖片区等13个展示类项目，启动实施石榴新村等8个项目。小西湖片区有机更新已成为全国城市更新优秀典型示范案例，一期工程已基本完成并即将对外展示，成功引进4家企业入驻。石榴新村是全市首个城市更新试点项目，目前已进入集中签约环节。加快硅巷建设，悦动·新门西积极打造集博物展览、文化办公、运动休闲为一体的城市生活目的地。

3、人居环境不断优化。加强城市精细化建设管理，在全市率先试点“差别化”停车管理，整合共享公共停车场泊位3784个；高标准完成五年违建治理专项任务，主干道机扫率达100%，“大城管”考核位居全市前列。聚焦楼道乱堆杂物、农贸市场脏乱等难题，深入推进文明城市创建。全面实施垃圾分类，分类收运体系不断完善，开出全市垃圾分类首张个人处罚单。完成友谊河、童子仓沟暗涵段等重点水体整治，河道水质稳定提升。空气优良率达82%，同比上升14%，PM2.5均值同比下降18%。

四、突出民生、补齐短板，社会保障更加健全

1、社会事业协调发展。扩大优质教育覆盖面，保障房片区银龙景苑幼儿园创成省优质园，金陵高等职业技术学校成为省领航学校建设单位。完善医疗卫生服务体系，实现远程诊疗网络联通省市三甲医院，14家社区卫生服务中心全部通过国家“优质服务基层行”推荐标准。丰富公共文化体育供给，举办第34届中国·秦淮灯会，建成100个文化休闲驿站；新增文化体育设施面积10万㎡、新增足球场地26个；顺利通过江苏省第三批“书香城市”示范区现场验收。

2、民生保障日趋完善。开展“就业服务走秦淮”、在全市率先启动“十万研究生见习行动计划”，就业形势总体稳定。不断提升养老服务水平，建成区养老服务指导中心及5个街道日间照料中心，马府街社区争创“全国养老示范社区”。加大社会救助保障力度，建成区残疾人托养中心，全年共救助各类困难群众16万人次，发放救助金5000余万元。推进保障房建设，新开工保障房项目37.3万平米，人才安居保障房项目2万平方米。

五、深化改革、创新机制，基层治理走在前列

1、重点领域改革提质增效。加快改革向社区延伸，“两赋两强”“双做双增”基层社会治理秦淮模式在全省全市推广。完成白下高新区管理运行机制改革，剥离社会事务管理职能，进行市场化运作。加强项目推进机制改革，成立重大项目办并实体化运作，统筹项目推进的协同联动。深化“吹哨报到”机制，各街道累计吹哨248次、部门吹哨73次。

2、社会治理水平明显提升。疫情防控积极有效，至今未发生一例本地感染病例。推进农贸市场食品快检室建设，获评省级食品安全示范城区。完成安全生产巡查，扎实推进24个重点领域专项整治，排查整改各类隐患8000余项；先后组织4轮电动自行车安全整治，安装智能充电桩近9万个；化解上级交办重点信访积案36件，化解数量全市第一。全年办理12345工单10.8万余件，综合满意率95%以上。

3、“十四五”规划开篇布局。全面总结“十三五”时期发展成绩，研究制定“十四五”规划目标任务，明确奋斗目标、总体格局、重点任务等内容。加强经济、科技、民生等方面研究，部署开展专项规划27篇。

总体来看，2020年经济社会发展总体平稳，有效应对了新冠肺炎疫情的严重冲击，部分工作走在主城甚至全市前列。但目标执行中仍存在一些突出的问题与挑战：**一是产业现代化水平不高**。传统商贸、金融依然占据主导地位，文化旅游业业态结构仍然较为单一，物联网等新兴产业尚处于集中布局期，楼宇总部经济贡献度不高。**二是区域创新资源对经济增长的支撑作用不够**。培育独角兽、瞪羚企业数量较少，区域内高校院所、龙头企业等辐射带动力不强，科教资源的集聚优势未能转化为区域发展优势。**三是民生保障压力依然较大**。受疫情和减税降费影响，区级税收收入减收明显，但社会保障、教育、医疗、文化等方面服务的刚性支出不断增加，此外教育、医疗、交通、养老等公共资源布局有待进一步优化。**四是生态治理任务艰巨。**汛期河道水质尚不稳定；垃圾分类工作处在起步阶段，设施配备、链条管理等工作步伐还需加快推进。

2021年计划编制情况

2021年是“十四五”规划开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的第一步。科学编制好全区年度经济和社会发展目标，对加快“强富美高”新秦淮建设、实现“十四五”规划良好开局有重要意义。

计划编制的**基本思路**：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，全面落实省、市、区委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，准确把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、参与构建新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，切实做好创新驱动发展、产业转型升级、城市品质提升、民生福祉改善等各项工作，为“十四五”发展开好局、起好步打下坚实基础。

计划编制的**原则**：

一是突出高质量发展。紧扣高质量发展主题，聚焦省市高质量目标任务，与“十四五”规划指标体系有效衔接，系统谋划全区经济、社会、生态、民生等年度目标，合理编排一批奋斗指标、项目建设、重点工作，加快“经济强、百姓富、环境美、人民生活水平高”的新秦淮建设，为全市发展贡献更大的秦淮力量。

二是突出高品质生活。坚持以人民为中心的发展思想，把“人民对美好生活的向往”作为我们的奋斗目标，积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快推进基本公共服务均等化，加快城市有机更新步伐，加快东部基础设施建设和完善，加强生态环境整治，全力打造高品质幸福生活城区。

三是突出高效能治理。进一步创新社会治理方式，推进治理体系和治理能力现代化。加强智慧秦淮顶层设计，深化“两赋两强”“双做双增”秦淮基层社会治理实践，加快智慧城市建设，积极推进国有企业混合所有制改革等，在创新、完善基层治理上探索出更多秦淮经验。

根据上述基本思路和原则，2021年全区经济社会发展计划初步安排四类主要指标及七类重点任务。

一、主要指标

——高能级的创新名城示范区：地区生产总值增长7%，一般公共预算收入增长5%，全社会固定资产投资增长7.5%。都市工业产值增长15%。净增高新技术企业200家，新增落地新型研发机构5家以上。

——高效能的现代化治理先行区：居民人均可支配收入高于经济增速；城镇新增就业人数26000人；城镇登记失业率控制在市定标准以内；每千人口拥有执业（助理）医师数达5.8人。人均接受文化场馆服务次数持续走在全市前列。单位GDP生产安全事故发生率达省市考核要求。

——最文化的美丽古都核心区：海绵城市建设达标率达22%。老旧小区综合整治完成率达100%。生活垃圾分类小区达标率达100%。主要污染物减排、空气质量优良天数比率、细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降数值达省市考核要求。

——最南京的综合消费集聚区：社会消费品零售总额增长8%。网络零售额增长20%以上，外贸进出口总额增长8%，实际使用外资增长11%。文化产业增加值占GDP比重提升达市要求。旅游总收入达800亿元。

二、重点任务

（一）打造科技创新优势

深化创新名城示范区建设，加强独角兽、瞪羚企业、高新技术企业培育，继续做好市级以上企业技术中心、工程研究中心、“专精特新”中小企业等认定工作，不断汇聚创新主体。高质量开展生根工作，布局建设并高效运行海外协同创新中心，策划开展第三届秦淮硅巷创新创业大赛，营造创新生态。白下高新区在全省高新区创新驱动发展综合评价居于前列。全力打造南航大秦淮创新湾区等科创载体，加快新型都市工业园、新化原企业总部等项目建设。

（二）发展现代产业体系

加快金融创新，完善蒋寿山故居金融集聚功能区建设，大力开展消费金融。发展高端商务商贸，打造星拓互娱网络直播小镇，繁荣发展夜间经济，打造夜享秦淮品牌。推动文旅产业跨界融合发展，文化产业增加值占GDP比重持续提升。聚焦认知物联网、车联网、人工智能等，大力发展新产业。积极发展楼宇总部经济，全区税收亿元以上楼宇达21幢。

（三）畅通区域双循环

深入实施“新消费”行动计划，积极推动数字化转型，大力发展头部商圈、首店经济，放大夫子庙、新街口两大招牌效应，创建老门东省级高品质步行街，释放消费潜力。实施“新基建”行动计划、落实政府投资计划、加快重大项目建设，扩大有效投入。创新外贸新业态模式、推进城市国际化、推动自贸区联动高质量发展，进一步提高开放水平。

（四）推动老城新城协调发展

拓宽改造紫云大道，开工建设冶修一路、观门口配套市政道路，加快中国第二历史档案馆新馆、机场三路社区服务中心等项目建设，不断完善新城基础设施、公共资源配置。探索城市有机更新工作机制，推进石榴新村和荷花塘片区建设，启动小松涛巷地块改造，精心打造树德坊、秣陵路21号等一批微更新项目。

（五）持续改善人居环境

完成金蝶路拓宽改造、旭光西路积淹水点整治等，完成五福巷、窨子山路污水管道建设，建成旭光里、银桥市场等一批公共停车场，不断完善基础设施建设。完成一批老旧小区整治、全面推行垃圾分类，建设智慧停车管理系统，加强城市精细化管理。实施南玉带河、运粮河、东玉带河暗涵段等水环境综合整治，建成口袋公园-清水塘西侧绿地，切实优化生态环境。

（六）健全多层次社会保障体系

将就业保障放在首要位置，积极开展各类技能培训，完善重点群体就业支撑体系。加快新城片区教育资源配置，改造石门坎、止马营等社区卫生服务中心，建成佳营东路6号养老服务综合体，更新一批老旧健身器材，推进基本公共服务均等化。大力推进征收安置[[1]](#footnote-0)，实施棚户区和危旧房改造工程，加大住房保障力度，完善城市安居体系。建立社会救助补充保险，加强保价稳供工作，保障困难群体基本生活。

（七）推进社会治理现代化

深化高新区综合改革、经济一体化统筹推进、国资国企改革等重点事项，激发发展活力。完成文昌宫10号、八宝前街50号等一批危房治理任务，建立电梯智能化监管平台，持续开展安全生产专项整治，推进城市安全发展。完善疫情防控机制，及时有效处置突发公共卫生事件。高标准建成区政务云平台和大数据中心，加快实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，提升社会治理水平。

三、重大项目

2021年度重大项目共梳理编排了109个项目，总投资约1986亿元，2021年计划投资约248亿元。其中新开工项目26个，在建项目50个，前期项目33个。

1. （1）2021年新安排征收安置项目：城东废弃物综合处置中心、小松涛巷地块、创意东八区一期（世界之窗产业园）、光华门火车站29号等地块及八宝东街等5个。

   （2）2020年及之前扫尾项目：地铁10号线二期工程、地铁6号线（中和桥站）及环境整治项目1号地和2号地块、西白菜园地块改造项目、门西整体扫尾项目、中牌楼地块、第二机床厂宿舍危旧房改造工程、新华社地块、南捕厅地块、杨庄二期增拆地块、小心桥东街南、门东东延周边环境整治工程、明外郭-秦淮新河百里风光带高桥门节点环境整治工程、C1-C3地块（龙苑）、洪家园片区环境、小西湖地块等17个。 [↑](#footnote-ref-0)